

南京国民政府的农村复兴运动

——以行政院农村复兴委员会(1933—1937年)为视角的研究

王 军

(河北师范大学 历史文化学院,河北 石家庄 050024)

摘 要:20世纪30年代南京国民政府为挽救农村危机,成立行政院农村复兴委员会总领全国农村建设,初步形成全国规模的政府领导的农村建设机构。农村复兴委员会为复兴全国农业采取了一系列措施,为我国农本位的国家建设提供了宝贵的经验。但由于政治腐败及帝国主义的加紧侵略,国民政府的农村复兴运动最终以失败告终。

关键词:南京国民政府;农村复兴委员会;农村建设;挽救农村;农村经济

中图分类号:K826.3

文献标志码:A

文章编号:1674-2494(2014)02-0072-05

南京国民政府时期,面临日益严重的农村危机。南京国民政府于1933年5月5日成立的农村复兴委员会自创立伊始,就成为由政府主导的总领全国农村建设的大本营,并在各地设立分会,形成全国规模的统一的农业建设机构。

一、农村复兴委员会的成立

南京国民政府成立以来,各派军阀混战,加之帝国主义侵略势力加紧对中国的控制,孙中山的三民主义,尤其是对于挽救农村的民生政策,并未得到贯彻实施。

1. 南京国民政府时期的农业危机

南京国民政府成立以后,农业状况不仅未得到根本好转,其恶化的状况却日甚一日。“此全国基本生产之农业,与此全国基本社会之农业,崩溃摇落,一泻千里”^{[1]-2}。此时,复兴农村确实迫在眉睫。

国民政府此时挽救农村危机还有其他方面的考虑。其一,中国的粮食大量进口(以1931—1933年为最)大大加重了国家外贸长期持续入超(以1930—1934年为最)的负担。进口工业品形成的财政赤字,需要出口初级产品带来的外汇来弥补。而以工业制成品和粮食为代表的初级产品之间的双重贸易逆差,严重加剧了国民政府赤字危机。1933年的国民政府在财政上“倍感艰难”,中央政治局会议第三四九次决议通过年度财政预算“计列岁入六万八千零四十一万五千五百八十九元,岁出八万两千八百九十二万一千九百六十四元,两抵不敷一万四千八百五十万零六千三百四十五元”^{[2]17-18}。因此政府只能靠举债度日。其二,当时国内有志之士多从事于农村建设运动,重要的如晏阳初领导的平民教育促进会、梁漱溟领导的山东乡村建设运动、金陵大学农学院举办的农村试验区等,国内舆论界一片要求“乡村建设”、“农村复兴”的呼声。此时政府顺乎形势,加强对民间乡村建设运动的领导,是政府加强对地

收稿日期:2013-12-21

作者简介:王 军(1986-),男,河北衡水人,硕士研究生,主要从事中国近现代史方面的研究。

方控制的重要措施。其三,日益严重的统治危机。南京国民政府虽然作为全国形式上最高代表,但是国民党内部派系纷争、中央与地方矛盾重重。此时日本已经占领东三省并不断向内地蚕食,英美等列强加紧对中国经济侵略。然而,国民政府显然不具备对抗以上诸因素的决心和能力。推行农村复兴运动不失为引导社会舆论,减轻人们对政治关注的“良策”。

2. 农村复兴委员会的成立

鉴于中国农村经济破产崩溃之情势,行政院于1933年5月6日在南京组织召开农村复兴委员会,“作农村复兴之设计,并联络全国与农业有关机关,推进农村复兴之设施”^[1]。并决议分经济、技术、组织三组,讨论实施农村金融问题和农产品价格调剂问题具体之计划。

二、农村复兴委员会挽救农业的努力及其成效

农村复兴委员会成立以后,对农业衰败的原因进行了详细的分析,并提出具体解决措施,取得了一些成就。

1. 农村复兴委员会复兴农村的尝试

农村复兴委员会成立后开始对全国农业情况进行有组织的调查研究,推动设立一系列改良农业的相关组织机构,对挽救农村危机提出一系列行之有效的措施。

(1)对安定农村进行了系统的分析,并提出具体解决措施。认为导致农村衰落的主要原因有:军队之骚乱;官吏之贪污;政令之繁琐与捐税之苛杂。“此实为农村凋敝之主因,亦即为复兴农村之先决条件。以上三者均为政治问题,故欲复兴农村,非先解决政治问题,稳定农村秩序不可”^{[3]36-39}。并对上述问题提出具体解决方案:“拟请召集各主管机关,整饬军纪。”以解决军队之骚乱;“拟请从速分别成立政治贪污专厅及监察使署,各省成立地方公务员惩戒委员会”。惩戒贪官污吏;集中、统一政令,有关农民之政令务求简易,避免政出多门;实行预决算制度,地税不超过地价的百分之一,惩治乱收杂税,地方经费由上级拨给,力图削减杂税。

(2)对我国重要农产品的市况进行细致分析。对丝、棉、茶、米、麦等重要农产品从产量供求、价格、国际市场等角度综合分析。如1933年对丝的市场分析,认为“今年生丝产量增加……因为日本进口湧旺”,致使生丝供应剧增,“国内丝市受此影响,价格遂趋于减下,因此极其不振”^[4]。较多从国际市场考虑国内市场,并利用价值规律从经济角度分析丝市。更加难能可贵的是,对于丝市的分析是动态的过程,“五月因为海外需要的减少,日本新丝的倾销,横滨与纽约的现丝都趋于跌价,丝市更加疲乏了。六月,新丝因了日本茧的歉收,欧美市价一致上涨,丝的出口一度畅旺,但不久因了实销的减少,并无起色”。这固然反映出我国已经深深融入国际市场,成为世界市场的重要部分,美日英等帝国对中国经济施加重要影响,但同时也反映出中国政府试图对此作出积极回应。

(3)推动设立农本局救济农村经济。农村复兴委员会成立后,为挽救农村金融危机,促成设立农本局。“农本局以调整农业产品,流通农业资金,藉谋全国农村的发展为宗旨”^[5]。农本局负责经营农产、抵押、运销和仓库等业务,辅助各县及各村创办农业银行合作社及典当。农本局对民国时期经济,尤其是农村经济,以及抗战时期后方棉花纱布的购销调剂、手工业纺织等方面都发挥了重要作用。农本局1941年售出棉花的74.90%用于厂用和民用^{[6]117},为使用大机器生产的资产阶级提供了充足的原材料,为中国资本主义的发展作出自己的贡献。农业金融的困窘问题在近代中国长期存在,农本局在为农业提供资金,促进农产品流通等方面发挥了重要作用。

(4)推动粮食的统制与囤积,在华北地区推广植棉、改进棉业,华南地区统制蚕丝、改良蚕种,以及全国范围内统制农产物。农村复兴委员会积极倡导设立中央模范农业仓库,执行农产品储押、共同贩卖及加工包装,对农产品调剂及增加农业附加值起到积极作用。农村复兴委员会还与实业部合作,在南京设立南京新农场^{[7]12-18},采用最新式的耕种方法,为国家大规模农业建设提供借鉴。粮食的统制与囤积对

战争中保持国家粮食的供给起到极大作用。改良农产物,也在一定程度上提高了农业生产力。

(5)推动设立中央农业实验所和中央农业银行。在农村复兴委员会的积极推动下,设立中央农业实验所^{[8]9-11},专事农业改良,对于推广改良种子、防治病虫害、垦殖荒地及水利农具改良等方面起到积极作用。

2. 农村复兴委员会推动农业发展的成效

在农村复兴委员会的推动下,国民政府为复兴农业,制定了一系列措施,取得了一些成就。但是从长远来看,并未取得预期的效果。如表1所示。

分析表1可以看出,1933年至1936年我国主要农产物亩产均有不同程度提高,其中高粱、小米和棉花在1936年达到亩产历史最高值。这与农业复兴委员会倡导改良作物、兴修水利等一系列复兴农村的措施有关。但也要看到主要作物如粳稻、小麦、大豆、油菜籽等在1933年至1936年亩产量均出现波动甚至下降,这固然与自然灾害有关,但也与农村复兴委员会在推行农业复兴运动时,只重视政府作用而忽视农民参与,致使许多新式农业机械和优良种子未被农民接受,大规模推广受阻有关。南京国民政府在其建设时期对农业与农村采取了一些措施,但其结果却不尽人意。

农村复兴委员会复兴农村的计划有助于农村经济的恢复和发展,但其在具体的落实过程中却大打折扣。从数字上说,1933年到1936年,中国整体农业产量增加不到1%,而同时期的人口则每年增长0.5%^[9]。农业产值远不能满足人口发展的需求,农业不能自给,许多农产品仍需进口,农业发展相对缓慢。总之,南京国民政府大肆宣传农村复兴运动,耗费了大量人力物力,但取得的实际效果极其有限。

三、对农村复兴委员会的反思

南京国民政府为挽救农村进行了可贵的探索,取得了一定的成效。但从长远来看基本是失败的。这里固然有战争破坏的因素,但其存在的体制问题更值得我们思考。

1. 农村复兴委员会挽救农村失败的因素分析

农村复兴委员会虽作为政府机构,隶属于行政院,由行政院院长汪兆铭担任会长,集合一批社会名流,如胡适、张伯苓、晏阳初等组成。但其存在严重缺陷,即农村复兴委员会只是作为“行政院内之设计及推动机关,而非执行机关”^{[10]5-6}。这导致农村复兴委员会的很多措施,限于各种因素根本没有实施。除此之外,还有两方面的问题值得我们注意:

(1)乡村公务人员冗繁且职权混乱、贪腐横行。乡村公务人员多由“社区精英人才”^[11]组成,属于农村中富裕阶层,其中又以地主富农为多,他们掌握着土地,拥有最大的“乡土资源”^[11],无法形成对其有效的监督机制。各地各级乡村公务人员的收入没有统一的标准。除区长有薪俸外,区以下各级均为无给职,其经费多由村民公摊,这就在客观上造成公职人员贪污横行。乡村公务人员个人素质低下,贪得无厌,自然无法领导农民实现农村复兴。作为推行改革政策的政府,必须建立一整套行之有效的组织机构,尤其是完善、有效的基层组织,这是推行中央决策的根本保障。

表1 中国主要农产物(1933—1936)产量/(市斤/市亩)

作物	1933	1934	1935	1936	平均值
粳稻	351	281	347	355	342.2
小麦	154	153	137	151	147.8
高粱	180	170	190	209	183.5
小米	161	168	172	176	168.0
玉米	178	176	194	176	183.7
大豆	183	144	130	161	154.3
油籽	80	90	88	84	85.2
棉花	30	28	27	34	29.3

注:资料来源于王桧林《中国现代史参考资料》,高等教育出版社,1988年,第273页。1933—1934年,包括察、绥、宁、甘、陕、晋、冀、鲁、苏、皖、豫、鄂、川、滇、黔、湘、赣、浙、闽、粤20省,1935—1936年,增加青海为21省。

(2)无力改变帝国主义农产品的倾销。帝国主义尤其是美日对中国农村市场破坏尤大。国民党政府为取得帝国主义支持,甘愿充当帝国主义侵略中国的帮手。最具代表性的事件就是1933年的“美棉麦借款”。南京国民政府财政部长宋子文到美国借款,美国把国内剩余滞销的棉麦作为货币借给中国,这实际上是美国向中国倾销农产品。而同年中国国内棉麦丰收,美国棉麦充斥中国市场,造成中国农产品价格大幅度跌落,农民增产却不增收。因此,“制止帝国主义对中国农产品倾销,是复兴农村经济的必要前提”^[12]。而南京国民政府显然不具备制止帝国主义农产品倾销的能力。

欲达到农业的真正独立与振兴,首先需要政治独立。政治的独立是一国经济文化发展的首要前提。国民政府显然不具备政治独立的条件,其复兴农村的计划破产在所难免。

2.对民国时期农村复兴运动的评价

南京国民政府迫于国内外压力,设立农村复兴委员会,试图从技术方面挽救农村,减轻政府财政负担和人民反抗。作为挽救农村的最高机构,农村复兴委员会集合了一大批学界名人和著名政客,亦不乏乡村建设派著名实践者(梁漱溟、晏阳初等),并隶属于行政院,由行政院院长(汪精卫)担任主席。从中我们可以看出南京国民政府对农村复兴委员会寄予厚望。农村复兴委员会为挽救农村进行了许多尝试,也取得了一定的效果。农村复兴委员会作为南京国民政府推行农业复兴的主要“智囊团”,提出了一系列有助于振兴农业的措施。

曾担任华洋义赈会执委会总干事的艾德敷认为中国农村存在四大不利条件;(1)人口众多;(2)除了农业外没有其他谋生手段;(3)忽视水利,交通等基础设施的改进;(4)缺乏合理利率的信用制度^[13]。南京国民政府为挽救农业,在改良设施和建设农业金融上进行了尝试,取得了一些成效,留下了大量可供借鉴的经验,但还远远不够。

作为乡里社会的主体,农民的穷、愚、散、弱不解决,中国就谈不上现代化。但造成农民的穷、愚、散、弱的根本原因是“帝国主义侵略和封建残余势力之统治”^[14]。中国农民深受帝国主义和封建势力的压迫,只有推翻帝国主义和封建势力的双重压迫,实现农民的真正当家作主,才能根本解决农民的穷、愚、散、弱问题,复兴农村才有希望。

参考文献:

- [1]行政院农村复兴委员会秘书处.一年来复兴农村政策之实施状况[M].南京:商务印书馆,1934.
- [2]财政科学研究所,中国第二历史档案馆编.民国外债档案史料:第二卷[M].北京:档案出版社,1991:17-18.
- [3]黄绍竑.复兴农村应先安定农村案[N].农村复兴委员会会报,1934-01-05(3).
- [4]张家珂.中国重要农产品市况的回顾[N].钱业月报,1933-06-01(8).
- [5]朱新楚.中国农村的问题[N].钱业月报,1933-06-01(8).
- [6]知之.农本局概况[M]//近代史资料.北京:中国社会科学出版社,2006:59-63.
- [7]设立南京新农场案[N].农村复兴委员会会报,1934-01-05(9).
- [8]设立中央农业实验所案[N].农村复兴委员会会报,1934-01-05(9).
- [9]张语法.中国现代史论集:第8辑[M].台北:联经出版公司,1982:287-290.
- [10]成立行政院农村复兴委员会案[N].农村复兴委员会会报,1933-01-05(1).
- [11]王光明.乡村民众视野中的社会分层:以20世纪二三十年代的华北乡村为例[M]//近代中国社会文化史续论.天津:南开大学出版社,2006.
- [12]郑大华.关于民国乡村建设的几个问题[J].史学月刊,2006,1(4):16-19.
- [13]晏阳初.晏阳初全集:第一卷[M].长沙:湖南教育出版社,1989:74-77.
- [14]孙治方.为什么要批评乡村改良主义工作[N].中国农村.1936-05-01.

戏曲剧种文化区的稳定核心地带。

文化环境也影响着京畿地区戏曲剧种空间分布的演变。环境越稳定,文化信息扩散越顺畅。解放后的最初十年,因为政治的清明、人民生活水平的提高,京畿地区戏曲剧种明显呈现扩张趋势,进入文革后开始萎缩,改革开放之初有所回升,但近十年随着对外交流日渐频繁,外来文化大量涌入,文化市场丰富而多变,人们生活节奏不断加快,对以流行音乐为代表的快餐文化需求增大,而戏曲文化因发展节拍较缓而逐渐被人们淡忘,京畿地区戏曲剧种迅速减少。

参考文献:

- [1]柴国珍.人口数值变化与戏曲剧种时空分布差异研究[J].戏曲艺术,2009(3):52-56.
[2]柴国珍.山西戏曲剧种的文化地理研究[D].西安:陕西师范大学,2008.
[3]吴 康.戏曲文化的空间扩散及其文化区演变——以国家非物质文化遗产淮剧为例[J].地理研究,2009(5):1430-1432.
[4]陈世雄.论闽南戏剧文化圈[J].文艺研究,2008(2):99-101.

Jingji Province Operas Spatial Distribution and Its Transmission

Sun Yan

(Department of Chinese, Baoding University, Baoding 071000, China)

Abstract: Jingji region wide range of drama, the impact is huge and widely distributed in space, was surrounded by half-shaped pattern. The main mode of transmission operas to migrate dissemination and expansion of the main transmission, dissemination of the spatial structure of the performance by Cultural Center Beijing fanned eastward, southward, and gradually formed the Beijing, Tianjin and the spread of two-center structure type. The main factor is the diffusion opera Beijing "National filial piety" events leading to large-scale troupe living around Beijing, and topography, cultural environment, regional gravity at different times to varying degrees affect its spread.

Key words: Jingji region; operas; spatial distribution; cultural transmission; transmission range

(责任编辑 王 作)

(上接第 75 页)

The Nanjing National Government Rural Renaissance Movement

——Rural Rejuvenation Committee by the Executive Yuan (1933-1937) as the Research Perspective

Wang Jun

(College of History and Culture, Hebei Normal University, Shijiazhuang 050024, China)

Abstract: To save the rural crisis in the 1930 s, the Nanjing National Government established the Executive Yuan rural Renaissance Commission, which led the national rural construction, preliminarily formed the nation-scaled government leadership of rural construction. The Central Rural Rejuvenation Committee for revival national agriculture developed a series of measures, which provided many valuable experiences for the standard of rural-oriented national construction. However, as a result of political corruption and increasing aggression of imperialism, the rural Renaissance movement ended in failure.

Key words: The Nanjing National Government; the Rural Renaissance Committee; rural construction; saving the rural; rural economy

(责任编辑 张春生)