

# 农民工精神文化生活现状分析及对策

## ——以保定市为例

沙占华

(河北大学 马列教研部,河北 保定 071002)

**摘要:**精神文化生活是农民工生活的重要内容。调查显示,农民工的精神文化生活单调匮乏,文化消费水平低,且在群体内部呈现出弱差异性。究其原因,在于政府、企业的文化服务供给不足,农民工收入低、空闲时间少。解决的关键在于深化户籍制度改革,加大政府、企业的投入力度,引导社会组织关注农民工的精神文化生活。

**关键词:**农民工;精神文化生活;公共文化服务;文化建设;文化消费

中图分类号:C913

文献标志码:A

文章编号:1674-2494(2013)02-0051-04

党的十八大报告指出:“让人民享有健康丰富的精神文化生活,是全面建成小康社会的重要内容。”<sup>[1]</sup>农民工工作为我国经济社会发展过程中形成的一个特殊社会群体,为城市的繁荣和国家的发展作出了巨大的贡献,保障农民工的各项权利,丰富农民工的精神文化生活,对于城市的繁荣和国家的发展具有重要的意义。为了深入了解农民工的精神文化生活状况,笔者对保定市农民工精神文化生活状况进行了调查。采取发放调查问卷和访谈的形式,共发放调查问卷400份,回收有效问卷372份,有效率为93%。调查地点选取的是劳务市场、建筑工地、私营企业、餐馆、商场等农民工聚集的地方,行业涉及工业、建筑业、服务业等,同时对企业、社区和相关政府部门人员进行了访谈。

### 一、农民工精神文化生活现状

精神文化生活是农民工生活的重要内容,精神文化生活指的是和物质文化生活相对应的非物质性的活动,包括生活方式、思想观念、社会心理、感情生活等方面的内容。从调查情况来看,农民工精神文化生活的总体状况令人堪忧,呈现出单调、封闭、低水平、整体匮乏的特点。

#### 1. 精神文化生活单调

调查显示,农民工的精神文化生活单调,在笔者提供的几个选项中(看电视、聊天、睡觉、打牌、看录像、看电影、读书看报、上网、上游戏厅、其他),在优先选择中排在前三位是看电视(31.2%)、睡觉(20.4%)、打牌(15.6%),排在后面的依次为聊天(9.1%)、上网(8.6%)、读书看报(6.5%)、上游戏厅(3.8%)、看录像(2.2%)、看电影(1.6%)、其他(1%)。看电视主要是看一些娱乐性的节目,其次是新闻类的节目;睡觉、打牌和聊天被农民工当做既不用花钱又能休息的重要选择;年轻农民工的选择主要是用手机上网,聊天解闷;年龄偏大点的从事艰苦体力劳动的农民工多是选择睡觉和聊天,如建筑工、搬运工等。

#### 2. 精神文化生活封闭

农民工虽然身居城市,但除了工作联系以外,和城市居民几乎没有什么交往。调查显示,他们的交际圈是以血缘、地缘为纽带的,交往圈子很小,基本上限于农民工同事、同乡、亲戚的范围内,形成了单调、封闭的精神文化生活模式,他们的精神文化生活是农村精神文化生活模式的简单移植,虽嵌入了一点城市精神文化生活的内容,但

收稿日期:2012-11-07

基金项目:保定市哲学社会科学规划研究项目“保定市农民工文化生活状况调查及对策研究”(201201256)

作者简介:沙占华(1970-),男,河北河间人,副教授,法学博士,主要研究方向为社会主义市场经济理论、三农问题。

总体上不具有城市精神文化生活的特征。

### 3. 文化消费水平低

农民工的文化消费较低,从调查的情况看,平均每月文化消费低于10元的占18.8%,11~30元的占39.3%,31~50元的占37.6%,51~100元的占3.2%,100元以上的占1.1%。年龄较大和文化程度较低的农民工文化消费最低,年轻的、文化程度较高的农民工的文化消费主要是每月固定的包月上网费、看娱乐性的报纸和上游戏厅。农民工的消费只占整个收入的很小比例,而其消费主要是以生计为中心的,用于文化消费的较少,仅有的文化消费对于大多数农民工来说仅限于娱乐消费方面,其他文化消费还是被当做奢侈行为。

### 4. 精神文化生活同质性强,差异微弱

农民工的精神文化生活存在着较强的同质性,即所从事的文化活动的范围和活动项目基本相同。差异是趋同基础上的差异,主要体现在:一是行业差异。从事建筑业等的农民工的文化活动相对较少,主要包括两类人:一类是在街头寻找工作的电工、瓦工、水暖工等,工作非常不稳定,收入不高,一般住的是最廉价的小旅馆,条件差,有的甚至连电视都没有,精神文化生活匮乏;一类是建筑工人,收入不低,但工作时间长,晚上休息是最好的选择,只有在天气不适合作业时才能多从事一点文化活动。从事其他行业(如私营企业、餐饮、超市、保安等)的农民工,收入不高但工作稳定且工作时间相对固定,体力耗费相对较小,一般有一定的文化活动。二是性别差异。从调查来看,男性农民工的精神文化生活较丰富,已婚女性农民工由于承担更多的家务和教育子女的任务,精神文化生活相对单调,未婚女性农民工的精神文化生活,除聊天、看电视、用手机上网外基本没有其他文化活动。三是年龄差异。年轻农民工的精神文化生活相对较丰富,由于精力相对旺盛,并且更容易接受新鲜事物,读书看报、上网的比例明显高于年长的农民工。四是教育程度差异。虽然农民工整体受教育程度偏低,但也有差异,受教育程度相对较高的农民工对读书看报、上网有兴趣,偶尔会去看电影;受教育程度较低的农民工对打牌、看电视、看录像有兴趣。可见,尽管存在一定差异,但差异不大。这表明农民工群体的精神文化生活具有整体匮乏的特点,影响了农民工自身的发展,增加了他们融入城市的难度。

## 二、农民工精神文化生活单调匮乏的原因

### 1. 农民工自身因素

一是时间原因。由于农民工大多从事脏、苦、累工作,没有固定的休息日,工作时间一般都在10小时以上,体力消耗大,如建筑工人基本是天亮工作、天黑休息,从事服务业的农民工一般工作到晚上9点以后,基本上没有闲暇时间,下班后他们大多选择睡觉和休息,没有精力去从事文化活动。二是受教育程度原因。农民工受教育程度普遍偏低,初中文化程度的农民工占被调查总数的65%,较低的文化程度使他们缺乏参与相关文化活动的的能力。三是经济原因。农民工的工资水平普遍偏低,虽然建筑业的工人工资水平较高,但由于连续性差,平均起来工资也不高。较低的工资水平只能用来养家,他们只能从事那些花钱少甚至不花钱的文化活动。

### 2. 以户籍制度为基础的城乡二元结构

我国现行的户籍制度是农民工文化匮乏的最根本原因。历史上形成的户籍制度将城乡人为地隔开,依附于户籍制度上的城乡二元公共服务制度,造成创造了城市繁荣的农民工所分享成果与所作贡献不对等。虽然户籍在农村,他们却享受不到农村提供的公共文化服务,又不能完全和市民一样同等地享受城市的公共文化服务。几十年的“城乡二元”结构不仅是一种制度结构,而且经过长期的积累演化为一种与这一制度结构相配备的制度意识形态,沉积为一种普遍的社会心理<sup>[9]</sup>。户籍制度使农民工与城市居民在经济、政治、文化、心理等方面存在隔阂,农民工遭受城市居民多方面的歧视,造成了融入城市精神文化生活圈的障碍,从心理上也不愿意和城市居民主动交流,农民工生活在“文化孤岛”上。

### 3. 政府专门针对农民工的文化供给不足

近年来,政府对农民工的重视程度在不断提高,在关注农民工经济权利的基础上开始注重保障农民工的文化权益,由于二元体制原因,多是从体制外寻求解决农民工精神文化生活问题的措施。如近几年的保定市农民工联席工作会议均强调广泛开展农民工的技能和思想道德素质培训活动,组织文艺工作者进企业、矿山、工地等农民工集中的单位进行文艺演出等内容,这样虽然能缓解农民工精神文化生活匮乏的问题,但并不能从根本上解决问题。另外,相对于农民工的文化需求而言,政府提供给农民工的文化项目虽有一定的合理性,但供给偏少,且供给

和农民工的文化需求不完全匹配。吴理财教授的分析指出,许多地方所提供的公共文化服务脱离民众的需要,造成服务与需要的错位乃至脱节,其服务的内容和项目往往是上级的“规定动作”或者是官员的“想象”甚至一厢情愿<sup>[3]</sup>。政府提供的文化服务应该进一步和农民工的文化需求相契合。

#### 4. 企业和社区对农民工精神文化生活关注度不够

除政府主渠道外,企业和社区对农民工的精神文化生活关注也不够,农民工精神文化生活主要靠农民工自己解决。从企业来看,雇佣农民工的企业多为中小企业,这些企业忙于搞生产,追求经济利益最大化是其首要选择,不注重企业文化建设,不愿意拿出更多的钱来关注农民工的精神文化生活。绝大多数企业能给农民工提供的主要是电视机、少量的图书报纸和技术培训,明显过少、单一,不能满足农民工的需求;有的企业未给农民工提供任何文化娱乐服务。从社区来看,社区对外来人口强调的是管理,对所辖区域的外来人口状况了如指掌,但社区建设和社区服务一般不会考虑这个群体。一方面,社区的文化设施缺乏。从走访和调查来看,社区的文化设施供给明显不足,主要是多功能活动室、图书室和室外健身器材,不仅单调且总量明显不足,多是只能满足社区老年人的需求,还不能满足社区其他居民的需要,更不用说农民工了。另一方面,社区缺乏包容性。社区对农民工具有较高的排斥性,未把农民工和社区居民同等对待,农民工被当作“二等公民”,社区不愿意给农民工提供文化服务,而农民工受歧视造成的自卑心理,致使他们也不愿意参与社区的文化活动。

### 三、解决农民工精神文化生活单调匮乏的主要思路

#### 1. 逐步推进户籍制度改革,建立农民工社会保障体系

解决农民工精神文化生活匮乏问题,从根本上说,在于改变我国现行的户籍制度。户籍制度改革的关键是通过制度创新和政策设计,消除因户籍制度造成的城市居民和农民工不平等的问题,在完善城市配套政策的基础上实行城乡统一的户口登记管理制度,保证农民工在体制、社会认同和法律人格上的平等,使农民工和市民一样均等地享有包括公共文化服务在内的各种公共服务。现有的户籍制度的改革虽然在不断推进,各地也降低了落户条件,但在短时间内解决大多数农民工落户依然是不现实的,正如2012年2月公布的《国务院办公厅关于积极稳妥推进户籍管理制度改革的通知》所指出的:“必须立足人口大国的基本国情,充分考虑当地经济社会发展水平和城市综合承载能力特别是容纳就业、提供社会保障的能力。”“引导非农产业和农村人口有序向中小城市和建制镇转移,逐步满足符合条件的农村人口落户需求,逐步实现城乡基本公共服务均等化”。所以,在稳步推进户籍制度改革的同时,应建立和完善农民工社会保障体系。一方面,应结合我国的实际情况采取层级推进方式,不断放宽农民工在城市的落户条件,对已经落户的农民工,保证其享有与当地城镇居民同等的各种权益。另一方面,在加大现有户籍制度改革力度的基础上,建立农民工社会保障体系,对于不符合落户条件的农民工,要加强如就业、医疗、养老等方面的制度建设,根据实际需要,新推出的社会管理和社会福利政策不再与户籍制度挂钩,而应以实际居住地为依据。通过内外结合、双管齐下,推进农民工和市民享有同等的公共文化服务的进程,丰富农民工的精神文化生活。

#### 2. 强化政府文化服务意识和公共文化管理职能

农民工是城市的建设者,政府有责任和义务保障农民工的文化权利,政府要从推进城乡一体化、构建和谐社会的角度思考农民工的精神文化生活问题。要想更好地为农民工服务,一是政府在思想上要高度重视。要给予农民工更多的人文关怀,把丰富农民工的精神文化生活 and 保障农民工的文化权利当做应尽义务,当做政府的法定职能而非随机性行为。二是要建立针对农民工文化服务的专门机构或增加文化职能部门为农民工服务的专项职能,把解决农民工的精神文化生活需求纳入进去。三是政府要把农民工组织起来。政府文化职能部门或专门机构要发挥自身的组织优势,通过制度设计把农民工组织起来并不断提高他们的组织化程度,培养农民工的自主参与意识,提升他们参与文化活动的的能力,为其平等享有文化权益提供组织基础和素质条件。四是加强管理协调职能。通过合理统筹,明确各级政府、文化行政部门、社区、企事业单位、社会组织在农民工文化工作方面的角色定位和职责划分,形成分工负责、齐抓共管的工作机制,形成全社会共建的局面。

#### 3. 加大政府对农民工文化服务的投入力度

党的十七届六中全会通过的《决定》指出:“必须坚持政府主导,按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求,加强文化基础设施建设,完善公共文化服务网络,让群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务。”<sup>[4]</sup>党的十八大报告指出:“继续推动公共文化服务设施向社会免费开放。”<sup>[4]</sup>政府是保障农民工文化权益的最重要主体,政府

要加大公共文化服务的投入力度。一是要建立农民工文化专项经费,加大文化设施建设。在加强城市的图书馆、博物馆、文化馆、影剧院等公共文化设施建设的基础上,划拨专项经费,建立专门针对农民工的文化设施。在农民工聚居区建设固定文化设施,如图书阅览室、文体活动中心等设施,低收费或免费开放;在临时性聚居区增加临时性文化设施的供给或提供流动服务。许多地区的经验可以借鉴,如上海徐汇区设立“外来务工者文化交流专项资金”,从年头到年尾给农民工送书、送电影、送演出,还支持他们自己组建文艺团队,请专业老师为他们培训。二是投资建设数字网络体系。通过数字化网络建设,实现对分散的农民工的公共文化服务进行统一的调度和管理,革新服务方式,提高服务效率。三是在政策支持的基础上加大投入,通过资金支持和精神奖励,引导社会的文化投资向农民工倾斜,鼓励文化经营单位和文艺工作者为农民工提供更多的免费或优惠的文化产品和服务,等等。

#### 4. 企业应加大对农民工文化服务的力度

企业给农民工提供文化服务或设施同企业效益是不矛盾的,而是相互促进的。调查发现,有较好效益的企业一般都注重农民工的精神文化生活,丰富农民工的精神文化生活,能调动他们工作的积极性,激发他们的创造力。因此,企业要形成正确的文化理念,充分理解和尊重农民工的人格、权利、尊严和爱好,认清搞好针对农民工的文化服务对于企业长远发展的意义。具体而言,企业要加大文化服务的投入力度,根据农民工多样化的需求,加强文化设施建设,配备电脑、图书报纸、电视等,为他们提供技术培训;为展现农民工自身价值和丰富农民工精神文化生活提供平台,如创办内部刊物或报纸,开辟专栏刊登农民工的所思所想;组织农民工的集体性的文化活动,如歌咏比赛、趣味运动会等。企业提供文化服务,不仅可以丰富农民工的生活,还可以提高农民工的素质和对企业的向心力,实现农民工和企业的双赢。

#### 5. 社区对农民工要增强包容性

在社区文化设施建设上除了考虑本社区居民的需求外,还要考虑到农民工对文化设施的需求,组织的文化活动的內容也要具有包容性,要考虑适合农民工的特点,如开展文化补习、职业技术培训、心理咨询、棋牌比赛等文化活动,让农民工参与到社区组织的文化活动中,让农民工和社区居民一样享受到同等的文化服务。此外,社区组织和居民要放下架子,在心理上接受农民工,消除歧视心理,让农民工心甘情愿地享受社区文化设施和主动参与社区组织的各项文化活动。

#### 参考文献:

- [1]胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义前进 为全面建设小康社会而奋斗[N]. 人民日报, 2012-11-08(3).
- [2]李景源, 陈 威. 中国公共文化服务发展报告(2007)[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2007: 34.
- [3]吴理财. 公共文化服务的运作逻辑及后果[J]. 江淮论坛, 2011(4): 143-149.
- [4]中共中央关于深化文化体制改革 推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定[N]. 人民日报, 2011-10-26(1).

## The Analysis and the Countermeasures of the Current Situation of the Spiritual and Cultural Life of Migrant Workers Based on Baoding

Sha Zhanhua

(Teaching and Researching Department of Marxism-Leninism, Hebei University, Baoding 071002, China)

**Abstract:** The spiritual and cultural life is an important aspect of migrant workers' life. According to the survey, migrant workers enjoy a tedious and insufficient spiritual and cultural life, their culture consumption level is low, and there are some weak differences within the group. The reason lies in that the supply of cultural services of government and enterprises is inadequate, and migrant workers' income is low and free time is lack. The key to solve the problem is to deepen the reform of the household registration system, increase investment of government and enterprise, and guide social organizations to pay attention to the spiritual and cultural life of migrant workers.

**Key words:** migrant workers; spiritual and cultural life; public cultural service; cultural construction; cultural consumption

(责任编辑 石丽娟)