

【历史学研究】

北周隋唐时期延州地区军政建置之考察

乔欣

(陕西师范大学 历史文化学院, 陕西 西安 710062)

摘要:北周隋唐时期,位于今陕北黄土高原腹地的延州在拱卫长安的都城防御体系中扮演了重要的角色,其治城是黄土高原地区的中心城市。在北周隋唐400多年的历史中,在延州先后设置延州总管府、延州都督府、鄜州都督府、渭北鄜坊丹延节度使司等地方高级管理机构,其管区随着形势的发展有着不同的变化,并奠定了如今地级延安市的雏形。

关键词:北周隋唐时期;延州;黄土高原;总管府;都督府

中图分类号:K23

文献标志码:A

文章编号:1674-2494(2013)02-0076-05

延州(今陕西延安市)位于今陕北黄土高原腹地,依山傍水,北、南、西分布有横山(白于山)、黄龙山、子午岭作为屏障,“东带黄河,西控灵、夏,为形胜之地”^{[1]2719}。从西魏始设延州开始到隋唐,北方诸封建王朝皆以长安为首善之区,四朝可归一称为“长安政权”。在拱卫都城的体系中,以延州为中心的军政建置尤为重要,向为边塞重镇,交通要冲。到宋代政治经济重心东移南迁之后,以延安为核心的行政建制由于地处宋夏边界,其作用显得更加突出,因此,廓清此地的军政建置及其属州的演替有助于政治史的研究,笔者在此结合历史文献对北周隋唐以今延安为核心的军政建置作简要的论析。

一、北周至隋代延州总管府的兴废与属州的变迁

在州级政区于东汉初期确立后,形成州郡县三级地方行政区划建制。西晋末年后,随着分裂割据形势的发展,州的行政地位不断下降。至南北朝后期,北周创立总管府建制。其管区与治所具备相对的稳定性,并在隋唐时期得到进一步的继承与发展。总管府在北周与北齐、南朝梁、陈、吐谷浑和突厥等政治势力的较量中,发挥着重要作用。总管府既是各区域的行政与驻防御中心,又控制着交通要道,有利于维护政权的稳定,从而长期存在。建立总管府体制,在军事上伐叛讨敌,便于稳定各地统治秩序,将军事物资输送出去,统筹政治军事的扩张。

1. 北周时期延州总管府的初创与发展

武成元年(559)春正月己酉,“初改都督诸州军事为总管”^{[2]56}。这就是总管府制度的确立,其转变不仅是名称的变化,也是北周完善军政体系,强化中央集权的重要步骤。自北魏分裂后,以长安城为国都的西魏北周政权着力经营关中,并在与东魏的争锋中逐渐转为优势方,至宇文邕时期最终具备了统一北方的条件。北周的统一战略基本上是立足关陇,进图山南,占有巴蜀,终灭北齐,总管府的渐次设立正是此战略思想的实际体现^[3]。保定年间,北周在其北部增设泾州、宁州、灵州、延州等总管府,藉此构筑起在西部、西北部的统治体系。

《元和郡县志》载“延州:置总管府,管丹、延、绥三州。开皇八年废总管府,但为延州”^{[4]76}。严耕望依据文献记载推断延州总管府存在于武成初到开皇八年(559—588)^{[3]457}。延州治广武县(今延安市东姚店镇),依山环水,易守难攻。延州原为北魏东夏州,延昌二年(513)置,西魏废帝三年(554)正月改为延州;丹州原为汾州,西魏

收稿日期:2012-12-14

作者简介:乔欣(1986-),男,山西定襄人,硕士研究生,主要从事历史地理学及中古地方史研究。

大统三年(537)分鄜、延二州置,废帝三年改为丹州,治县(今)^{[4]74};绥州为西魏废帝元年(552)析上郡地而置,治县(今)^{[4]102}。

北周与西魏不同的北部边疆形势是突厥的崛起。突厥最初对周、齐实行同等对待,继而厚周薄齐,“与周合从,终亡齐国”。因此,北周的主要防御对象是东方的北齐。所以,延、绥、丹、银四州的设置突破了流域与地形的界限,几乎包括了整个黄河中游的西岸^[1]。

自西魏末在北部增设泾、宁、灵、延州,与稽胡的叛服不常与长安政权的镇抚经略有关。稽胡又称步落稽、步落坚或山胡,是活跃于北朝时期的杂胡之一。关于其族源,学术界普遍认为其是以内迁南匈奴后裔为主体,融合了西域胡及山居土著而形成的一种杂胡。其分布范围,《周书》载:“自离石以西,安定以东,方七八百里,居山谷间,种落繁炽。”^{[2]896}稽胡社会发展较迟缓,以农耕为主,多分布在黄河两岸黄土高原山地。西魏建立后,稽胡大部分受其统治,少部分居河东者,为东魏统治。东西魏的对立,给居于山谷的稽胡相对的生存空间,当东西分立大致稳定后,西魏与北周曾集中兵力对“恃险不宾”的稽胡进行镇压与经略,而稽胡沿黄河西岸分布区多由延州总管府管辖,且其管区随着形势变化而有所增益^{[3]457}。

起初,西魏在军事上处于劣势,故对稽胡主要持绥抚态度。但此安抚之策难以奏效,武成初(559),延州稽胡郝阿保、郝狼皮率部归附于北齐,北周派兵击破^{[2]898},北齐也将胡人的侵扰视为削弱北周国力的一个有效手段。是时任延州总管者,据出土《韦孝宽墓志》:“赐姓宇文氏,又为延州总管,……,转为勋州总管,俄迁柱国,定封郕国公,邑五千户。”^[5]与文献所载任勋州总管的时间,推知韦孝宽任延州总管当为保定初。按此时,韦孝宽受命经营勋州,延州草创,由韦孝宽任总管,有利于黄河两岸的协调与军事部署。

此后,出任延州总管者乃李𪎭(武成末至保定四年):“武成初,又从豆卢宁征稽胡,大获而还。进爵汝南郡公。出为总管延绥丹三州诸军事、延州刺史。”^{[2]243}此时管区为延、绥、丹三州,为黄河西岸南北三州,实为镇扼河西稽胡与河东北齐所立。

保定三年(563),增置银州(治今陕西榆林东南),延府属州变为延、绥、丹、银四州。此后,延州总管李和:“天和三年(568),……,拜延绥丹三州武安伏夷安民三防诸军事、延州刺史……建德元年(572),改授延绥银三州文安伏夷安民周昌梁和五防诸军事。”^{[2]498}又据《李和墓志》,记作延绥丹银四州十防,严耕望考此十防皆在黄河西岸地区^{[3]457}。

2. 隋代延州总管府的延续与废置

周隋禅代之际,北周在各地共建立28个总管府。隋朝建立伊始,继承了北周总管府制度。开皇三年(583),推行地方行政体制改革,取消郡级建制,并相继撤销12个总管府。延府即在废除之列,撤销于开皇八年。

关于延府管州,史无明载。因其初管丹、延、绥三州,严耕望认为其管区贯通至隋初。而延府在隋初处于抵御突厥南扰的交通线上,有重大的军事职能。开皇二年(582),突厥五可汗率40万众攻入长城以南,纵兵掳掠,上郡(今富县、洛川境)、延安等地六畜几尽,隋军阻击,互有胜败。其后,隋修筑长城、加强防御能力,加之突厥内乱,且北疆已有云、丰、胜三总管府建置。因之,开皇八年延府的撤销就是这种形势的体现。

隋代总管府制自开皇元年至仁寿四年(581—604),至炀帝即位之后,撤销了各地的总管府建制。大业元年(605)春正月壬辰朔,“废诸州总管府”^{[6]62},共35个总管府被撤销,原任总管者仅留任驻在州的刺史。

大业三年(607),炀帝改州为郡。延州改为延安郡,并移治所于新置肤施县(今延安东关一带),敷州改为上郡,州刺史改称郡太守。在推行郡县两级管理体制后,延安郡城依然是关内地区北部中心。延安之名,得自仁寿元年(601)广安县改名延安县,其义当统治者祈望属北部边疆的延河流域在军事上安全,以达到屏蔽都城与关中的作用。

二、唐代前期延州(延安郡,包括延府、丹府、鄜府)都督府及其属州

唐朝建立伊始,为加强控制地方,改郡为州并恢复总管府建制。武德元年(618)六月,“时天下未定,凡边要之州,皆置总管府,以统数州之兵”^{[7]5795}。唐前期的都督府对驻在州有完全军事、民事管理权,对所督其他属州有完全军事及部分民事管理权,《新唐书·地理志》亦曰:“唐兴,高祖改郡为州,太守为刺史,又置都督府以治之。”^{[8]999}虽不是标准的一级行政机构,但正因其对所督州有部分行政管理职能,也就形成相应的上下级属关

系,唐宋时人也认可这种关系。

1. 武德至贞观年间与梁师都及突厥的战争与都督府建置

李唐建立伊始,在全国范围内尚存数十股割据势力。因此,平定各地割据势力、完成统一就成为新王朝的当务之急。

隋炀帝大业十三年(617),梁师都在朔方郡城割据叛隋,接受突厥封号并称帝,改郡为州,分置夏、绥、延、庆、盐,领兵南侵,占据了延安以北地区^{[9]2280}。当时北方五个割据势力——郭子和、李轨、刘武周、薛举、梁师都,以梁师都实力最雄厚。到唐高祖入据长安后,唐军与梁师都开始在关中以北的争夺战。

武德元年(618),取梁师都延州置延州总管府,治肤施县(今延安市),并置东夏州,此时延府为长安东北的第一道防线。二年,取梁师都魏州,置基、西和、北仁、南平、北武、永六州。是年,置丹州总管府,治丹州义川县(今宜川县),并置北广、北连二州。同年七月,分鄜州中部、敷城地,增设坊州,加强了各州间军事防线的联系。四年,罢丹州总管府,丹、北广、北连三州改隶延州总管府;改永州为北永州,划归林州总管府。是年,北广、北连二州叛归梁国。六年,北广、北连二州自梁国来属^{[9]1409-1412}。

武德七年(624),总管府改为都督府,延府改称延州中都督府。九年,升灵州都督府为灵州大都督府,割行绥、延、庆三州都督府隶属之。此时,延州等中都督府各控制一条重要通道,东西相望,互为策应。

贞观二年(628)九月,平梁师都,置夏州都督府,管夏、绥、盐三州,以胜州置胜州都督府。是年,罢延州都督府,废北武、东夏、北广、北连四州,改置鄜州都督府,以鄜、坊二州及北永、延、丹三州隶之,治鄜州(今富县),隶属于灵州大都督府^{[10]75}。

贞观六年,鄜府升为“大都督府”,所管属州依旧,大都督的官品、俸禄高于普通都督。九年,又降为都督府^{[8]1181-1321}。十三年,尉迟敬德任鄜州都督,督鄜、坊、延、丹四州,兴工扩建鄜州城(五交城),并在此设立南、北两教场,操练兵马。

贞观十六年,罢鄜州都督府。其所督四州之归属,史未明载。郭声波认为,其后至开元时期四州应直属关内道,并总结出都督府设置的地域规律:京畿、都畿不设都督府;中原各道只在边远地区设都督府,都督府督州数少于道直属州数;边远各道中,都督府督州数多于道直属州数;南方许多道甚至全置都督府。总之,是重外轻内,显示出缘边向内地扩展之势^{[10]23}。

唐睿宗时,李隆基以太子身份监国,一度欲增加中原腹心地区的都督府,减少直属州,尝试推行二十四都督府分管全国州县的新体制。景云二年(711)六月壬午,“分天下置汴、齐、兖、魏、冀、并、蒲、鄜、泾、秦、益、绵、遂、荆、岐(夔)、通、梁、襄、扬、安、闽(润)、越、洪、潭二十四都督”^{[7]666},只有洛(洛、怀、郑、汝、陕、虢6州)及近畿州(雍、华、同、幽、岐5州)不隶都督府。其中,鄜府为二十四都督府之一,“管坊、延、绥、丹、银等五州”^{[11]1193},加上鄜州,实管六州。此时,都督府实为州县一级的监察机构,与上述置于国内要地“以总军戎”的都督府不同。制敕下达后仅月余,议者以为权重难制而罢,史载“秋七月,新置都督府并停”^{[9]157}。

2. 开元至天宝年间的延州(延安郡)都督府

开元二年(714),以延、丹二州及夏州都督府绥州复置延州都督府^{[9]1410},仍属关内道,坊州、鄜州仍然直属关内道。

天宝元年(742),唐改州为郡,延州改称延安郡,绥州改称上郡,丹州改称咸宁郡,改延州都督府为延安郡都督府,延府督延安、上、咸宁三郡及若干羁縻州。

唐高宗仪凤三年(678),置羁縻浑州于延州金明县西境(今安塞县王窑乡),安置内附的吐谷浑部落。圣历二年(699)属羁縻归德州。开元二年(714)复属夏州都督府,同年改属延州都督府。贞元十四年(798),废州^{[8]1125}。

唐玄宗统治期间,社会繁荣,文化昌盛,户口财富也为有唐之最。但军事布局的外重内轻,酿成安史之乱,在镇压叛军的过程中,节度使司成为地方高级军政建制。

三、唐代后期渭北鄜坊丹延节度使司建制的演变

安史之乱后,节度使司(方镇)成为地方主要的高层军政机构,都督府的地位已被节度使司取代,都督成为节度使的兼职。唐肃宗至德元载(756),以延安、咸宁二郡隶关内节度使(治顺化郡),上郡隶朔方节度使,延州都

督府只领鞏州。乾元元年(758),肃宗改郡为州。乾元二年(759),割朔方节度使司管内九州(邠、宁、庆、泾、原、鄜、坊、丹、延)置邠宁节度使,治邠州^{[9]1390}。

后上元元年(760),由于北方党项族内迁,威胁京畿,故割坊、鄜、延、丹四州置渭北鄜坊节度使司,治坊州(今黄陵县),其简称有“渭北”、“渭北鄜坊”、“鄜坊丹延”等。郭子仪、浑瑊皆担任过渭北节度使^{[9]1390}。其辖区虽然后来有一些变动,但基本仍是四州之地。其节度使起先治坊州,建中四年(783)徙治鄜州(今富县),兼守潼关,此后,延州不复为方镇治所。

永泰元年(765),降为鄜坊都防御使,移治鄜州。是年,复升为节度使司,仍治坊州,增领绥州。以延、丹二州置丹延都团练观察使司,治延州,大历六年(771),罢之,延、丹二州复隶渭北鄜坊节度使司,更名渭北节度使司。十二年,吐蕃曾越过子午岭进攻鄜州、坊州。十四年,降为都团练观察使司^{[9]267-314}。

唐德宗建中四年(783),罢镇,鄜、坊、丹、延四州隶渭北节度使司。是年,复置镇,本置坊州,之后徙治鄜州。终唐后期,其管区大体无变化,只是节镇名称改变而已:贞元二年(786),降为都防御观察使司;三年,又升为节度使司。唐宪宗元和元年(806),析去丹州,寻复领之;三年,再降为观察使司;十二年(817),复升为节度使司。咸通十四年(873),称鄜延节度使司。

唐僖宗中和二年(882),鄜延节司改为保大军节度使司,置翟州。三年,在延州城置保塞军节司,领州一。乾宁四年(897),改为宁塞军(卫国军)节度使司,割保大军节司管内的丹州来属。

四、地形及政治形势的演变对管区与治所的影响

北周创立延州总管府管区之前,延州属于北魏与西魏的夏州都督区,一般包括三州(丹、延、绥),保定三年(563)置银州后,辖州变为沿黄河西侧而置的延、绥、丹、银四州,因西北地区属北周立国之根本,人口较少,州的分置不多,故管区变化不大。北周时期防御重点在黄河东岸的北齐,且其境内的稽胡也常常与北齐联合,故延府管区往往突破地形与流域的阻隔:从初期的镇扼稽胡到巩固河防,具有浓重的军事色彩,这也是总管府制度初期的一大特点。

隋王朝继承并发展了北周的总管府制度,将其推广至江南地区,但是随着政治形势的变化,总管府的建置、管区与职权也发生新的变化:随着统一的进行,隋不断限制总管府权力,并积极推动地方军政分离,让总管府更多地处理民政,到隋炀帝时期彻底取消了总管府。具体到延府,其管区未发生变动,与突厥的关系改善及防御体系的构建使延府军事功能弱化,对稽胡的镇抚使其在隋代已不构成对当地统治秩序的威胁,内外形势的共同作用使得延府于开皇八年正式撤销。而延府南边的敷州,并未隶属总管府。

延至唐代,延府(鄜府)长期辖有鄜、坊、丹、延四州。从地形上看,延州北面的白于山(横山)山地之北,便是鄂尔多斯高原,地形平坦广阔,利于骑兵追逐。子午岭、黄龙山在陕北高原南缘构成一个中间低陷的半环形,中部为大致南北流向的洛河,子午岭与黄龙山分列于洛河谷地两侧。

由于白于山以南,是黄土沟壑丘陵地区,交通不便,因此,从州城地理位置上看,延河谷地的延州,洛河谷地的鄜州,子午岭东麓的坊州,便构成南通长安的延州道。延府(鄜府)管区包括延、鄜、坊三州,即为控制交通干道之目的。唐代贞观之后,着力开拓边疆,北部边防移于河套、阴山一线,延州城的军事地位有所降低,但作为交通枢纽的地位有所上升。

而贞观年间,鄜州代替延州,成为都督府治所,其优势如下:从地理位置看,鄜州控洛河谷道,南达京师,北通延夏,东渡黄河可至河东,西越子午岭可达陇右,是黄土高原上的重要“十字路口”。从所辖户口上看,鄜州也超过延州。延州、鄜州同处河流谷地,但延州距夏州、胜州、盐州较近,距离长安则较远。鄜州居所辖四州之中,北有延州、东有丹州、南有坊州,便于物资调配。坊州地接鄜州,为饲养战马马场,方便装备骑兵。鄜府于贞观末撤销,其所督鄜、坊二州在唐前期多数时间不隶属都督府。

睿宗时曾短暂施行“二十四都督府”制,鄜府为其一,管坊、延、绥、丹、银等五州^{[11]1193}。按此时三受降城初建,延州北行有两个方向,西北至丰州、天德军道,东北至胜州道,其中东北方向较为开阔的无定河河谷故道更显通达,成为历代重点防卫之地,包含绥、银两州就是此形势的体现。开元二年,延州都督府复置,包括延、丹、绥三州。

唐代后期鄜坊节镇南依京师,北接盐州、夏绥,西傍邠宁庆,东靠河中。较凤翔等西边节镇来说,不与吐蕃相邻,较少受到入侵,是较小的方,所管州数与贞观时鄜府一致,惟治所初在坊州,后迁至鄜州,遂长期稳定。由于坊州处子午岭东麓,吐蕃曾经越过子午岭至鄜、坊二州,驻扎于此便于防守,但毕竟鄜州城久为州城,而坊州城唐初由县城升迁,其规模较小。此后延州虽非节镇治所,但仍然是陕北重要交通枢纽。

综上所述,北周至唐的延府(鄜府)具有重要的作用。在政治上,是维持同周边及内迁少数民族关系、移民实边的缓冲之地。在军事上,是关中的北门户与拱卫重地。在文化上,是向游牧部族扩散农耕文化并接受草原文化影响的融合之地;在经济上,成为农业与畜牧业并举的交错地带,在生态上,是国都关中外围的重要屏障。

唐亡之后,长安失去了国都地位,国内政治经济重心东移南迁,延州发挥更多的是边疆重地的作用。如今,蕴藏着深厚历史文化底蕴的延安市,有了革命圣地的特殊角色,在新的时期必定会焕发出新的光芒。

参考文献:

- [1]顾祖禹.读史方舆纪要[M].北京:中华书局,2005.
- [2]令狐德棻.周书[M].北京:中华书局,1971.
- [3]严耕望.中国地方行政制度史——魏晋南北朝地方行政制度:下[M].上海:上海古籍出版社,2007.
- [4]李吉甫.元和郡县图志[M].北京:中华书局,1983.
- [5]戴应新.韦孝宽墓志[J].文博,1991(5):54-59.
- [6]魏征.隋书[M].北京:中华书局,1973.
- [7]司马光.资治通鉴[M].北京:中华书局,1976.
- [8]欧阳修,宋祁.新唐书[M].北京:中华书局,1975.
- [9]刘昫.旧唐书[M].北京:中华书局,1975.
- [10]郭声波.中国行政区划通史·唐代卷[M].上海:复旦大学出版社,2012.
- [11]王溥.唐会要[M].北京:中华书局,1998.

On the Yan State Region's Military and Political Establishment by the Inspection of the Northern Zhou, Sui and Tang Dynasties

Qiao Xin

(College of History and Civilization, Shaanxi Normal University, Xi'an 710062, China)

Abstract: In the Northern Zhou Sui and Tang dynasties, the Yan State, located in the hinterland of the loess plateau, where now in the north of Shaanxi, played an important role in surround and protect capital Chang'an, for the city was the center of the loess plateau area. In 400 years of history, Yan State Zongguanfu(总管府), Yan State Dudufu(都督府), Fu state Dudufu, Fu Fang Dan Yan Jiedushi were setup as senior management institution, its domain with the development of the situation at home and abroad had different variety, and laid the now the prototype of the Yanan city.

Key words: Northern Zhou; Sui and Tang dynasties; Yan State; Loess plateau; Zongguanfu; Dudufu

(责任编辑 张春生)