

# 农业产业化在城镇化进程中的驱动力研究

## ——以“冀中南”为例

蒋宵宵

(河北师范大学 法政学院, 河北 石家庄 050024)

**摘要:**近几年来,河北省“冀中南”经济区城镇化水平整体得到了提升,然仍处于全省较低水平。调研发现,农业产业化发展程度低是制约该区域城镇化发展的重要因素。针对目前冀中南经济区农业产业化在驱动城镇化发展方面的不足,并就龙头企业发展、特色产业支撑、农户组织化程度、人才培养路径、政策体制改革、综合融资渠道六方面提出对策与建议。以农业产业化来推动农村城镇化进程,将是未来“冀中南”城镇化发展的必然选择。

**关键词:**农业产业化;城镇化;驱动力;冀中南;新农村建设

**中图分类号:**F323

**文献标志码:**A

**文章编号:**1674-2494(2013)04-0047-05

## 一、城镇化与农业产业化的内涵

### 1. 城镇化

“城镇化”是中国学者创造的新词汇。“城市化是一个趋势,城镇化是一个过程”<sup>①</sup>。城镇化是指农村人口不断向城镇转移,第二、第三产业不断向城镇聚集,从而使城镇数量增加、城镇规模扩大的一种历史过程。城镇化的核心是农村人口转移到城镇,完成农民到市民的转变。新型城镇化着眼农民,涵盖农村。打造高质量的新型城镇化,需推进“产城融合”,即将产业与城市融合发展,以城市为基础,承载产业空间和发展产业经济,以产业为保障,驱动城市更新和完善服务配套,以达到产业、城市、人之间有活力、持续向上发展的模式,从而将城镇化作为拓展农民就业的重要空间。

城镇化的主要特征有:城镇人口所占比例增加;产业结构转变升级,工业服务业顺势兴起,农业现代化、工业化进程加快;居民消费水平不断提高,农村低消费群体进城后,生活质量提高。伴随城镇经济的发展,一部分城镇居民逐渐转变为中高收入和中高消费群体,中产阶级形成并占主体;以人为本,促进人的全面发展。新型城

**收稿日期:**2013-05-28

**基金项目:**河北师范大学2013学年大学生课外学术科技创新支持项目“农业产业化在城镇化进程中的驱动力研究——以‘冀中南’为例”(BB2013228115333)

**作者简介:**蒋宵宵(1987-),女,河北满城人,硕士研究生,主要从事社会主义经济理论研究。

<sup>①</sup>温铁军《中国城镇化或有助于内需拉动经济》,见凤凰网(2012-12-05)。

镇化将物质、精神文明融为一体,不断发展并向农村渗透,改变农村原有的社会经济秩序,其基本特征是社会  
化、商品化、规范化、法制化<sup>[1]</sup>。

## 2. 农业产业化

农业产业化的理论支点包括社会分工与协作理论、合作制理论、规模经济理论、交易费用理论、比较效益理  
论和平均利润理论等。农业产业化作为一种新的农业发展战略,在 20 世纪 90 年代初首先在山东省提出。其内  
涵可概括为:以国内外市场为导向,以经济效益为中心,以主导产业为重点,以农业产业化龙头企业或农民自主  
决策的合作社等中介组织为纽带,通过将农业生产过程的产前、产中、产后诸环节联接为一个完整的产业系统,  
实行种养加、产供销、农工商一体化经营的一种经济运行方式<sup>①</sup>。

农业产业化经营模式的特征主要表现在:(1)依托资源优势,进行区域化布局,发展特色主导产业。(2)企业  
之间强强联合,逐步聚结为企业集团,实现规模化经营;进行技术、劳动、资金密集型生产,生产投入集约化;对  
龙头企业进行现代企业制度改革,企业管理法人化。(3)企业自主经营,平等竞争,实现了产业链主体目标和参  
与成员共同目标的协调统一,利益主体多元化。(4)以市场为导向,进行各资源分配和商品营销,选择并围绕某  
一主导产业,按产业链进行系列开发、生产、加工、销售和技术服务协调统一有序运行,达到专业化生产。(5)以  
资本为纽带,采用多样化的组织形式,完善企业与农户的利益联结机制,实现企业与农户的自愿结合。

## 二、农业产业化推动城镇化发展的动力机制分析

城镇化发展的动力机制是指推动城镇化发生、发展所必需的动力的产生机理以及维持和改善这种机理的  
各种经济关系、组织制度所构成的综合系统的总和。英国经济学家雷文斯坦的推拉理论指出,农牧业发展是城  
镇化的初始动力,工业是城镇化的根本动力,第三产业是城镇化的后续动力。朱铁臻认为,生产方式的变革才是  
城镇化的内在动力,农业发展是城镇化的初始动力。陈柳钦认为当农业劳动生产率得到提高以后,农村将产生  
大量的剩余劳动力,安置剩余劳动力的过程不仅要实现空间转移,而且要实现产业转移<sup>[2]</sup>。

笔者从影响城镇化、农业产业化发展的内外因素分析,发现农业产业化的内外因素与城镇化的外部所需因  
素逻辑联系密切,见表 1。农业产业化以农业为产业载体,采用工业化的组织形式,带动并刺激了第三产业的发  
展,是我国当前城镇化发展的最有效动力。

表 1 城镇化、农业产业化发展的内外因素分析表

	内部因素	外部因素
城镇化	1.城镇布局 2.城镇规划 3.城镇运行	1.农业劳动生产率的提高 2.市场机制 3.乡镇企业的发展 4.制度创新 5.政府的规划和引导
农业产业化	1.产品利于规模化采集与生产 2.高科技生产 3.龙头企业带动	1.市场需求 2.市场经济体制的确立 3.政府支持

### 1. 优化农业生产要素,实现规模经济效益

规模经济理论是指在特定时期内,企业产品绝对量增加时,其单位成本下降,即扩大经营规模,降低平均成  
本,从而提高利润水平<sup>[3]</sup>。农业产业化通过龙头企业、生产基地、农民合作经济组织、农产品专业市场等组织载  
体,实现了集约化生产,有利于推广最新技术成果,提高土地利用率和劳动生产率,进而刺激了农村产业结构的  
优化升级,推动了社会主义市场经济在农业领域的发展,在这些组织载体中,农民的整体素质得到了提高,直接  
推动了农村城镇化的发展。

### 2. 带动农业发展,为城镇化发展提供物质保障

马克思指出,农业生产人口养活了这个社会,他们生产的农产品支持着农业人口及非农业人口的生活,农

①见 1995 年 12 月 11 日人民日报社论《论农业产业化》。

业是国民经济的基础<sup>④</sup>。农业产业化通过龙头企业带动、规模化专业化生产、科学化种植,提高了农业的经济效益,为城镇化的发展提供了包括农产品、农业劳动力、农业资本等在内的农业剩余。农业对城镇化的贡献体现在:第一,产品贡献,农业为城镇化提供了充足的食物和工业生产原料,既满足了生活消费,又推进了工业发展。第二,市场贡献,随着农业发展和农民收入水平的提高,农民的生产、生活消费品需求不断提高,拓宽了城镇工业品销售市场。第三,外汇贡献,农业产业化直接推动了农产品的对外出口,为工业发展准备了外汇储备。第四,要素贡献,农业产业化经营将稀释出大量的农业低素质劳动力,土地实现了集约化规模化,落后的生产工具被高科技的种养工艺所淘汰<sup>⑤</sup>。因此,发展农业是实现农村城镇化的基本要求<sup>⑥</sup>。

### 3. 剥离大量农业剩余人口,产业化经营吸引劳动力流向城镇

城镇化的核心是农村人口转移到城镇。农业产业化大大提高了农业生产率,剥离出大量的农业剩余人口,形成了城镇化发展的“推力”,大城市吸纳剩余劳动力能力有限,对劳动力素质要求较高,无法完全消化吸收。农业产业化将传统农业的涵盖范围延伸到农村经济的各个领域。如温室大棚种植方法,带动了农膜、肥料、大棚建材、种子等农资产业的发展,进而带动了包装、仓储、物流等行业的发展。产业的发展必然要求管理、专业技术、物流、信息交流等各类专门人才的涌入,产业和人员的集中又带动了第三产业的发展。这些联动反应将会为农村劳动力的转移和职业转换提供广阔的发展空间,实现了农村剩余劳动力的有序转移,推动了城镇化发展进程。

农业产业化对城镇化的驱动效用如图1所示。

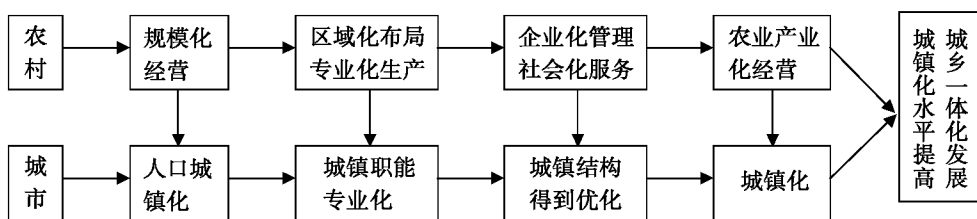


图1 农业产业化对城镇化的驱动效用分析

## 三、“冀中南”农业产业化发展现状及问题分析

冀中南位于河北省京津之南,占地9万平方公里,人口5000万。2011年,河北省城镇化率为45.60%,石家庄、邯郸、沧州、邢台、承德、保定、衡水的城镇化率分别为:52.01%、45.38%、43.02%、41.84%、40.71%、40.36%、40.33%<sup>①</sup>。除石家庄市,其余六市的城镇化率均低于河北省平均水平。其中,农业产业化程度发展低是制约“冀中南”城镇化发展的重要因素。该区域农业产业化经营及农业产业化起步较晚,经过近20年的发展,虽取得了巨大进步,然与其他地区相比发展水平还比较低,存在的主要问题有:

(1)龙头企业经营水平低。冀中南多数龙头企业采用合伙制的形式,虽有华龙、君乐宝等大规模的企业集团,但多以小规模的企业为主,企业现代管理制度建设不足,企业之间缺乏合作战略意识,且多以粗加工为主,产业链条短。据测算,价格1元的初级农产品,经加工处理,在美国可增值3.7元,日本为2.2元,河北省只有0.3~0.5元,较低的利润水平又会影响龙头企业的进一步发展<sup>②</sup>。(2)农户组织化程度较低,以分散经营为主。农业生产以农户家庭为主,其规模小投资能力低,经营方式和手段落后,无法有效影响和预测市场价格与供求关系,承担市场风险<sup>③</sup>。农民合作经济组织建设不完善,缺乏保障农户利益的保障机制。(3)农业从业人员以中老年为主,文化程度多在初中及以下。农民文化水平偏低,制约了栽培技术的更新和生产规模的扩大,也制约了农业科技成果的转化和推广。农民缺乏参与市场的意识和能力,只能从初级生产中获利,更多的利益被中间商获得。(4)配套体制建设不完善。龙头企业缺乏资金支持,政府的优惠政策无法有效落实,农村土地流转机制不完善,限制了农业产业化的规模经营,严格的户籍管理制度又进一步延缓了城镇化发展进程。

①2011年河北省城镇化发展统计监测新闻发布稿,来源于河北省统计局、河北省住房和城乡建设厅, <http://www.hebei.gov.cn/article/20120927/2314521.ht>。

②参见《河北省农业产业化龙头企业现状和问题》(2012-03-23),来源于平山县农业局, [http://spzx.foods1.com/show\\_1548942.htm](http://spzx.foods1.com/show_1548942.htm)。

## 四、“冀中南”农业产业化推进农村城镇化发展的对策与建议

### 1. 发挥政府引导作用,提高企业经营水平

冀中南经济区农业产业化发展基础薄弱,市场机制不完善,这就需充分发挥政府的引导作用,鼓励支持龙头企业进行多种形式的改革,整合资本、技术、人才等要素,进行股份制、股份合作制改革,实行现代企业管理制度,增强企业发展活力。鼓励企业间实行强强联合战略,进行兼并重组,优化农业产业结构,进而提高农业经济效益<sup>①</sup>。结合冀中南实际情况,需大力发展适合本地区的龙头企业,带动其他中小企业的发展。以龙头企业为核心,组建农业产业化企业集团,形成在国内外有重要影响的产业园区,充分发挥产业园区的辐射带动作用,形成以农产品加工业为核心的农、工、科、贸为一体的新型产业基地,为城镇化发展提供产业支撑。

### 2. 树立“产业新城”思路,为城镇化发展提供特色产业支撑

产业新城是以产业发展带动城市建设的区域开发方式,体现产业和城市协调发展、双向融合的理念。通过产业园区化—园区城市化—城市现代化—产城一体化,实现产业与城市的匹配和融合发展。产业新城模式既继承了传统园区的优点,又弥补了其不足。推动经济发展从单一的生产型园区经济向多功能的“生产、服务、消费”等“多点支撑”城市型经济转型。“产业新城”最为显著的特征就是“产城共融”,是工业化和城镇化相结合的一种城市发展方式。

产业发展是城镇化的核心,冀中南经济发展相对欠发达,因而城镇化的推行必须结合当地资源,从基础产业着手,构建经济与城镇化的内在动力。形成农产品的生产、加工、销售基地,以冀中南经济区“三化”<sup>①</sup>联动为契机,在稳定发展粮食生产的基础上,做大做强蔬菜、畜牧和果品三大产业,完善经济区域的产业规划,避免区域内重复建设与恶性竞争。

### 3. 发展综合性农民社区合作社,提高农户组织化程度

综合性农民社区合作社,是以社区农户为基本成员,以乡镇、村为覆盖地域、以全体农民互助合作为基础,为农民提供购销、信用、加工、商业、农技推广、文化教育与福利事业综合服务的社区农民经济、社会组织。这种综合性农民合作社,既是代表农民利益的自主性合作组织,又是协助政府实施“三农”政策的经济、社会机构,还是驰骋于国内外市场兼具金融、流通、加工职能的农业企业,是实现生产与市场全面对接的有效载体<sup>②</sup>。

目前,冀中南经济区的农业生产以家庭分散经营为主,一方面,农民的生产收益常被市场风险无情地冲淡;另一方面,农村集体经济普遍薄弱,没有形成强大的农村集体经济实体。组建综合性农民社区合作社,就是发挥农村土地资产集体所有的优势,把资源变资产,资产变资本,资本变股份,让广大农民变为股民,增加农民的财产性收入,同时壮大农村集体经济,从而把综合性农民社区合作社,发展成农村集体经济的新型实体,带领农民致富奔小康。

### 4. 采用综合人才培养路径,注重本地人才的回流吸收

受经济发展水平的限制,冀中南经济区教育发展水平较低,需树立“人才是第一生产力”的观念,综合采用多渠道人才培养路径。重点提高九年义务教育实施力度,促进城乡义务教育培养均衡发展。合理规划,成立专业技术培训学校,培养城镇就业人才,争取农民掌握 2~3 门实用专业技术,避免农民进城后出现结构性失业。鼓励大中专毕业生到农村工作,做好毕业生的选调工作,注重人才的回流吸收。

### 5. 加大改革力度,消除体制障碍

借鉴“重庆地票”模式,改革农村土地制度,降低农民的进城成本。改革农村现有的产权制度,农民进城可以转让或者出售其土地的经营使用权,定期取得土地财产的收益权作为进城就业的成本,或者将此项收入缴纳养老、医疗等保险,农民进城就有了基本的经济基础。城镇方面,农村集体所有的乡镇企业应大力推行股份合作制,将财产量化到职工个人,职工进城可以保留其股份,也以此为依据取得收益。这样一种产权安排,可以使农民带着价值化的财产进城,有效降低农村居民向城市迁移的成本。

### 6. 拓宽融资渠道,增加资金投入

积极承接环首都经济圈的经济辐射,吸引资金;鼓励和吸引回乡创业人员,激发民间投资的活力;尝试对较

<sup>①</sup>新型工业化的追赶型发展、新型城镇化的追赶型发展、农业现代化的追赶型发展。

具实力的龙头企业进行上市融资。建立以政府、集体、个人为主体的多元化投资机制。可借鉴华西村的收入分配思路——少分配、多积累,少拿现金、多入股,从龙头企业内部建立资金“蓄水池”,减少企业的现金流压力。凡村办企业的工人,每人每月只领取30%的工资,其余的70%存在企业作为流动资金,到年底一次性兑现。员工的奖金通常是工资的3倍,但并不发给职工,而作为股金投入企业,第二年开始按股分红。通过这种方式,可以把村民的利益和企业紧紧捆绑在一起,建立紧密的利益联结机制。

#### 参考文献:

- [1]周志军. 新农村建设与城镇化的良性互动研究[D]. 长沙: 湖南农业大学, 2007.
- [2]陈柳钦. 论农业产业化与农村城镇化的协调发展[J]. 重庆邮电学院学报, 2006(3): 11-13.
- [3]小艾尔弗雷德·D·钱德勒. 企业规模经济与范围经济[M]. 北京: 中国社会科学院出版社, 1999.
- [4]马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯全集: 第25卷[M]. 北京: 人民出版社, 1960: 716.
- [5]佐 军. 中国的根本问题[M]. 北京: 中国农业科学技术出版社, 2003.
- [6]孙中和. 中国城市化基本内涵与动力机制研究[J]. 财经问题研究, 2001(11): 38-43.
- [7]秦 琴. 我国农业产业化经营中存在的问题及对策探讨[J]. 商场现代化, 2006(21): 164-165.
- [8]唐·E·沃德曼, 伊丽莎白·J·詹森. 产业组织理论与实践[M]. 北京: 机械工业出版社, 2009.
- [9]陈 进, 陈复东, 庞振月. 创新农业经营体制的新视角——积极发展综合性农民社区合作社[N]. 农民日报, 2013-06-18 (03).

## Research on the Driving Force in Agricultural Industrialization with the Development of Urbanization

——Taking Ji Zhong Nan as Example

Jiang Xiaoxiao

(College of Law and Politics, Hebei Normal University, Shijiazhuang 050024, China)

**Abstract:** The urbanization level of “Ji Zhong Nan” economic zone in Hebei Province has improved in recent years, However, this zone is still in the lower level in Hebei. This paper points out the weaknesses in agricultural industrialization driving urbanization in this area. Based on this, the auther points out six more targeted suggestions, from the view of the development of leading agribusinesses, special industries support for urbanization, organizational the farmers, the path of personnel training, policy reforms, comprehensive financing channel. So it will be Ji Zhong Nan’s inevitable choice that improve the level of urbanization with the method of developing agricultural industrialization.

**Key words:** agricultural industrialization; urbanization; driving force; Ji Zhong Nan zone; new rural construction

(责任编辑 陈 静)