

# 河北省经济转型期就业问题分析

胡尹燕, 车 轲

(河北工业大学 人文与法律学院, 天津 300401)

**摘 要:** 由于河北省人口基数大、劳动力市场发展欠完善且与教育体系严重脱节以及就业观念落后等因素, 河北省的就业在经济转型时期产生了一系列问题, 应从政府、社会、企业、学校、劳动力供给主体五个方面入手, 改变河北省经济转型期的就业状况。

**关键词:** 经济转型期; 就业; 公共政策; 民生; 劳动力市场

**中图分类号:** C913.2

**文献标志码:** A

**文章编号:** 1674-2494(2012)03-0052-05

## 一、经济转型视角下河北省就业现状及存在问题

### (一) 劳动力供大于求的矛盾仍然尖锐

从总量上看, 在河北省全省新增就业人数不断增长的同时, 失业人数也在不断上涨。而河北省每年新增的就业岗位数量与河北省每年新成长的城镇劳动力、新增的失业人员、历年累计的失业人员的总量相差甚远, 近几年内难以通过有效措施缩小两个总量之间的差距。再加上经济转型深化伴随着城镇化进程的加快, 在河北省城镇化推进过程中, 大量的农村剩余劳动力离开农村和土地, 涌入城镇寻找就业机会, 导致河北省就业供大于求的总量矛盾进一步加剧。

### (二) 劳动力需求层次与劳动力素质之间的结构性矛盾突出

在不同的经济发展阶段和产业结构条件下, 社会对劳动力的素质要求的不同, 会产生不同的社会就业结构<sup>[1]</sup>。在经济起步阶段, 各产业急需大量劳动力来创造出社会需要的产品, 因而对劳动力的素质要求不高。而在经济转型深化时期, 经济、社会、科技进入了更高水平的发展阶段, 对劳动力的素质要求就会相应提高。目前, 从河北省劳动力的文化水平结构和技能结构状况来看, 劳动者的素质整体偏低, 而社会上亟需的高水平人才又不是在短期内就能培养出来的。这也是河北省在劳动力供求总量严重失衡的情况下, 科学文化素质高、技能水平高的高端人才供不应求, 远不能满足经济发展需要与大量失业群体长期存在两种现象并存的原因。

### (三) 就业困难主体分布较为集中

在河北省经济转型时期, 就业困难主体分布较为集中, 主要为应届毕业大学生、城镇失业人员、农村向城镇转移的剩余劳动力三大群体。

#### 1. 应届毕业大学生

“大学生毕业即失业”, 这句话充分概括了“大学生就业难”这个被政府和社会大众普遍关注的热点问题。近几年来, 由于大学扩招政策的实施, 应届毕业大学生的数量逐年增长, 而每年未能实现就业的大学生数量逐年累积之后达到的总量已经成为一个不容忽视的数目。二者的总量已经对河北省扩大就业的工作增添了不小的负担。由麦可思研究院公布的《2009年河北省大学毕业生就业报告》表明, 河北省2008届大学毕业生毕业半年后的就业率约为84.5%, 比2007届的87.2%有所下降, 低于全国平均水平(86%)。就业的河北省2008届大学毕业生中, 有40%是在毕业后半年内完成就业的<sup>[2]</sup>。大学生是社会利用众多资源培养出来的一笔宝贵的人力资源财富, 如果不能对其充分利用, 不但会造成人力资源的闲置浪费, 还会引发一系列社会问题。

#### 2. 城镇失业人员

在经济体制转型的背景下, 河北省进行了大规模的国企改革和产业结构调整。但是伴随经济效益的有效提升

收稿日期: 2012-03-02

基金项目: 河北省人力资源和社会保障厅立项课题“经济转型视角下河北省就业扩大机理及其实现路径研究”(JRS-2011-1084)

作者简介: 胡尹燕(1976-), 女, 安徽阜阳人, 讲师, 经济学博士, 主要研究方向为劳动与社会保障。

而来的却是大量工人失业。比如在石家庄的纺织品行业、邯郸的煤钢行业,企业实行增效减耗政策,大量工人由于技能和综合素质不符合企业要求而被迫失业。由于国企待遇水平高于社会平均水平,大量工人失业之后,眼高手低,对一些待遇水平低的工作不感兴趣,又无法重新回到原单位工作,因此迟迟不能找到新工作。国家和省政府在解决失业问题上又不能迅速拿出有效方案,城镇下岗职工最低生活保障制度与失业保险制度同时运行,无法切实保障失业群体的生活水平。这不但造成了劳动力资源的闲置浪费,还会加大在岗劳动者群体与下岗劳动者群体的收入差距,影响社会稳定。

### 3. 农村向城镇转移的剩余劳动力

经济转型深化阶段,也是在工业化、城镇化不断发展的时期。城镇的大量生产部门需要农村劳动力来弥补内部的低薪、低技能岗位空缺,而农业生产科技的不断进步和农业劳动生产率的不断提高使大量农村劳动力从土地中解放出来,成批涌入城镇。但城镇的生产部门提供的生产岗位数量是有限的,并且有些岗位也会优先考虑城镇劳动力。由于农村剩余劳动力的文化水平普遍低于城镇同年龄段群体,使他们在竞争中处于劣势。并且,在现代化社会,城镇人口存在一种“城市优越感”,他们会歧视来到城镇寻找工作的农村劳动力,这些因素都会影响由农村向城镇转移的剩余劳动力在城镇发展中顺利实现就业。

## 二、河北省经济转型期就业问题的原因分析

### (一)人口基数大与市场经济优胜劣汰原则相互作用的结果

根据全国第六次人口普查数据显示,截止到2010年11月1日零时,河北省全省常住人口为71 854 202人,同第五次全国人口普查2000年11月1日零时的67 436 590人相比,增长6.55%,总人口数位居全国各省、市、自治区第六位。在全省常住人口中,15~65岁的劳动适龄人口数为53 841 435人,占74.93%。根据以上统计数据可以看出,在河北省这样一个人口大省里,适龄劳动力占了绝大部分。但河北省经济发展所提供的就业岗位远不能容纳这么多的劳动力,尤其是在市场经济体制下,优胜劣汰是劳动力市场上固有的生存法则。越来越多的企业在吸纳劳动力时,会附加文化素质、技能水平、工作经验等条件,这就使许多文化水平低、技能水平达不到市场要求的劳动力失去工作或找不到工作。总之,虽然河北省的人力资源丰富,但若不符合市场的发展需求,也就加重了河北省的就业负担。

### (二)各级政府片面强调经济增长,而不注重产业结构的优化升级

在当今以GDP来衡量执政绩效的时代,河北省各级政府过于强调GDP增长速度,而没有坚持转变经济发展方式,优化产业结构。个别地方政府在没有对本地经济发展基础条件作出充分分析的前提下,盲目地将大量资金、技术投入到建筑业、能源开采业等投资周期短、见效快、回报率高的产业中,以发挥其推动GDP增长的作用。但这些产业使用劳动力的周期较短,难以形成长效吸纳机制,并且伴随着资金、技术的大量应用,对劳动力可能会产生排斥作用,在促进就业上明显不如第三产业作用大。政府这种对经济增长短期效益的追求明显加重了就业问题的解决难度。

### (三)缺乏统一、合理、运作效率高的劳动力市场

由于经济发展特色和重点方向各有不同,河北省各地在劳动力使用情况方面也不尽一致。目前,各地的劳动力市场运作只针对各自管理辖区内的劳动力使用情况,没有与其他地方建立劳动力供求交流机制,并且各地有关劳动力流动、使用的政策也各不相同。劳动力市场的地方化、分割化管理阻碍了省内劳动力的流动和有效配置。

### (四)教育体系与劳动力市场严重脱节

我国的高等教育体系一直饱受诟病的就是它的人才培养体系与市场需求严重脱轨,河北省的高等教育体系也难以摆脱这种传统模式。各高校在专业设置方面落后于市场需求变化,无法做到坚持创新与自身师资的研究特色相结合,为了提升综合排名,不管师资是否齐全,市场是否需要,统统开设新专业。在课程设置方面,各高校只顾强调课堂教育,而忽视实践教学,造成大学生的实践动手能力普遍偏低,在就业之后需要相当长的时间才能适应工作环境。同时,河北省各高校在对在校大学生进行职业生涯规划 and 就业指导两方面工作上投入力度不足。目前这两门课程还仅局限于学校公共选修课范围内,虽然是面向全校学生,可仍然不能保证每位大学生在校期间能够接受正规、系统的职业生涯规划 and 就业指导教育<sup>①</sup>。

### (五)劳动力流动的制度性障碍依然存在

在河北省经济转型时期,影响劳动力流动的制度性障碍依然存在,集中体现为户籍管理制度僵化与社会保障制度不统一。

随着经济的快速发展,社会的繁荣开放,城乡的紧密互动,逐渐僵化的户籍管理制度与当今的经济社会发展越来越格格不入。它不仅造成了城乡二元经济社会发展结构,还限制了劳动力在全省范围内流动,从制度上阻碍了农村剩余劳动力融入城市社会,获得与在城市工作相匹配的医疗、居住、子女入学接受教育等保障。同时,社会保障制度的碎片化管理也阻碍了劳动力的流动。城市之间、城乡之间的社会保障制度各有不同,新农保、新农合、城镇居民养老、医疗保险针对不同群体实施,这种无法统一的社会保障制度阻碍了劳动力的社会保险在不同城市、城乡之间的有效转移接续。并且,政府对失业群体仍然实行下岗职工最低生活保障与失业保险两种制度,这种双轨化的管理机制容易造成管理不当,在影响下岗职工生活水平的同时也不利于其实现再就业。

#### (六)劳动力供给主体就业观念落后

除了市场环境等客观原因之外,劳动力落后的就业观念也是造成其失业、难以就业的主要原因之一。大学生由于深受学校传统教育模式影响,缺乏一定程度的工作经验,在找工作时眼高手低,只顾强调主观要求,而忽视市场客观环境,难以接受“从底层做起”的工作要求。城镇失业人员突然失去原有体制优厚的待遇,无法接受失业的现实,同时又无法适应激烈的市场竞争机制与待遇较低的新工作。由农村向城镇转移的剩余劳动力在最初进入城镇劳动力市场时,由于其自身条件所限,只能从事一些低报酬、低技能的体力性工作。久而久之,这就形成了农村剩余劳动力进入城镇劳动力市场的固有路径,限制了其自身的就业选择路径。

### 三、完善河北省经济转型期就业路径的相关政策建议

就业问题不仅仅是个人问题,它更是一个国家发展过程中不可忽视的经济、社会问题。因为就业不仅与提高人民的生活水平联系紧密,还与经济体制改革的进一步推进及社会的和谐稳定息息相关。因此,笔者拟从政府、社会、企业、学校、劳动力供给主体五个角度对解决河北省经济转型期就业问题提出一些建议。

#### (一)政府

##### 1. 在保持经济稳定增长的同时,注重优化产业结构,进而扩大就业

河北省各级政府在经济转型过程中要切实贯彻落实“科学发展观”等指导思想,从长远利益出发,优化产业结构,提升第三产业生产总值在GDP总量中的比重,充分发挥第三产业在三大产业中吸纳劳动力就业能力最强的优势,创造出更多的就业岗位以吸纳更多的劳动力就业。对于在河北省仍处于发展起步阶段的物流管理、咨询服务、旅游管理等新兴产业,各级政府要加大力度对其进行培植,给予其充分的资金、政策支持。因为这些新兴的第三产业不仅能够利用较少的资源消耗创造更多的经济产值,还能为社会提供更多的长期就业岗位,缓解河北省的就业压力。

##### 2. 培育统一、合理、切合实际、运作效率高的劳动力市场

针对河北省省内各地劳动力市场相互之间缺乏信息交流,以地方管辖区域为运作范围等情况,河北省省政府要整合各地劳动力市场资源,建立一个覆盖范围辐射全省,统一、合理、切合实际、运作效率高的劳动力市场。其中包括建立劳动力供求动态监测机制,将全省各地的劳动力供求信息集中起来,及时进行处理,并利用报纸、网站等新闻媒体加快就业信息的更新传播,有效解决劳动力供求信息不对称问题,减少劳动力因无法获得有效信息而产生的摩擦性失业。在坚持“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的传统指导方针之下,完善就业服务工作,实行“一对一”服务机制,对应届毕业大学生、城镇失业人员、农村向城镇转移的剩余劳动力三大群体分别制定符合其自身特征的就业导向机制。同时,各级政府要对社会上的就业中介机构加强监督管理,并支持社会上有能力的机构兴办一些具有公益性质的就业服务机构,为就业困难群体提供更加全面的服务。除此之外,相关部门要将河北省富余的劳动力资源组织起来,进行劳务输出,进而推动劳动力资源在全国范围内流动。

##### 3. 加大对教育事业的投入,将成人教育体系与市场人才需求结合起来,鼓励更多民间资本进入劳动力培训市场

在经济转型时期,劳动力的文化素质、技能水平不适应经济结构调整、生产技术进步的要求是加剧失业群体数量增长、阻碍就业规模扩大的主要原因之一。解决这一问题不仅需要将教育体系与市场人才需求结合起来,还需政府投入更多资金用于劳动力的职业培训。首先,河北省政府在继续落实九年义务教育的基础上,需将更多的财政预算投向高中教育与大学教育、职业教育。这一点要求省政府按照中央政府规划,力争将GDP的4%用于教育投资,同时还需将更多的预算外财政资金向教育事业倾斜。其次,省政府及教育主管部门要督促河北省内高校、职业院校做好教育改革工作,力争将全省的成人教育体系与市场需求紧密联系起来,提高大中专院校毕业生的技能水平与就业能力。然后,各级政府要鼓励、引导民间资本进入劳动力培训市场,与政府公办教育单位一起做好劳动力就业、

再就业培训工作。

#### 4. 改革户籍管理制度,健全完善社会保障制度

为了促进劳动力流动,扩大就业规模,以居住证制度取代传统的户籍管理制度来管理劳动力流动是十分必要的。各级政府要协助异地劳动力办理居住证,将其户籍、工作、配偶子女等信息登记到居住证信息管理系统中,并对其进行实时监测,使劳动力的个人信息在其流动过程中始终被劳动管理部门和民政部门动态记录并监测着。并且,只要异地劳动力在本地拥有正式工作、正当收入来源、合法固定居住场所,不管其来自城镇还是农村,当地户籍管理部门均可为其办理本地城镇户口,使其在就业、参加社会保障、子女入学接受教育等方面享受与当地城镇户口居民同等的待遇。

为了消除碎片化的社会保障制度对在全省范围内建立统一的劳动力市场所构成的障碍,省政府需要统筹省内各地的社会保障资源,将传统的各种社会保险费用征缴制度转变为社会保障税征缴制度,在计费年限、征缴条件、待遇享受等方面达成统一标准。同时,对城乡灵活就业劳动力征收社会保障税能够进一步扩大河北省社会保障制度的覆盖范围,逐渐将全省人民纳入到社会保障的范围内,使全省人民都能够享受到基本的社会保障权利,从而提升全省人民的生活水平。

#### 5. 鼓励、引导非公有制经济发展,为中小企业的发展创造良好的政策与社会环境

与国有经济相比,由于融资规模有限,无法获得国家强有力的财政支持,非公有制经济更倾向于投资灵活、见效快、能够长期使用廉价劳动力的行业。因此,在吸纳劳动力就业方面,非公有制经济的优势十分明显,尤其是劳动密集型产业中的中小企业往往将资金、技术与大量劳动力相结合,使其迅速转化成经济产值。只要政府能对其进行有效监管,中小企业的劳动关系普遍较为稳定,在劳动力使用上不会出现大规模的裁员。因此,河北省政府要积极鼓励、支持、引导非公有制经济发展,为中小企业的发展创造良好的政策、社会环境。对吸纳大量劳动力就业的非公有制经济要给予财政方面的支持,比如降低中小企业的市场准入门槛,放宽银行的信贷政策,并且要对其进行税收方面的减免优惠,鼓励更多企业为社会创造出更多的就业岗位。

### (二) 社会

进入 21 世纪以来,国内许多非营利组织、非政府组织如雨后春笋般“拔地而起”,在这批社会目标、帮扶对象与政府和企业各不相同的组织中,不乏一些专门帮助失业人员再就业、大学生自主创业的社会组织,他们不以营利为目的,只是在保证运营成本的基础上向失业人员、缺乏创业经验的大学生等群体提供就业、创业服务。根据官方统计,目前这种组织在河北省还没有形成一定规模,这就使河北省在扩大就业工作中无法获得这种社会力量的支持。因此,凡是有志于推动河北省扩大就业规模的省内外非营利组织都可以积极参与到这项工作中来,发挥其优势,与各级政府一同解决就业问题,为就业困难群体提供更为全面的就业、创业指导服务。

此外,河北省省内的就业再就业与自主创业咨询服务中心、劳动中介机构、培训机构等组织,在接受政府合理、合法的监管与保证适当的运营成本的基础上,应当充分展现其社会责任感,以推动就业发展为使命,通过提供人性化服务,帮助就业困难群体尽快走出就业困境。

### (三) 企业

马克思·韦伯在《新教伦理与资本主义精神》中写道,“当追求财富与道德责任相统一的时候,资本家就达到了其最高境界”。这句话从另一个角度阐释了作为一个企业,不应该以生产商品、追求金钱财富为终极目标,还应该考虑到作为一家企业,应当承担一些社会责任。这些社会责任不仅包括生产令消费者放心的安全产品,还包括承担更多与员工、供货商等其他社会群体有关的责任。而在当今劳动力供求结构严重失衡,就业压力紧迫的社会环境下,为社会创造出更多的就业岗位,俨然成为一项新的企业社会责任。这就需要河北省省内企业除了合法经营之外,还应将内部员工与岗位的供求数量差距及时对外公布,以方便社会上有劳动能力和就业需求却又找不到工作的劳动力及时前往咨询应聘。并且,有能力的河北省企业还应当定期组织新进员工、在职员工进行内部技术培训,委托职业技术学院对其员工进行专业知识教育,并对参与培训的员工发放培训费用补贴和生活补贴,让员工安心参加培训,不断提高其职业素质与就业能力,为企业创造更多的价值,更加忠诚于企业。因此,在缓解就业压力,提升河北省劳动力的综合素质的工作中,企业既是需要作出贡献的一方,也是获得潜在收益的一方。

### (四) 学校

为了适应劳动力市场对不同人才的需求,河北省的教育体系需要作出一些改变。省内的高等院校在专业设置上要与劳动力市场上的人才需求紧密相连,要视社会上对不同人才的需求状况而作出相应调整。在课程体系安排

上,要在完成必需的专业知识教学的基础上,为学生安排更多的实习、实验课程,让学生真正体会到市场上到底需要什么样的人才。此外,各高校还应向国外高校学习,为所有在校学生开设《职业生涯规划指导》、《创业教育》等课程,在面试技巧、就业心理、就业观念、职业生涯规划等方面为学生提供帮助。各职业技术学院可与企业进行合作,将学生提前分派到企业中实习,提前适应工作环境,积累工作经验,积极推动学生与企业提前达成雇佣意向,解决就业问题。同时,各院校还可与企业达成入职、在职员工培训合作项目,与企业一同对新员工和在职员工提供培训,帮助企业提升职工综合素质。

#### (五)劳动力供给主体

根据前文对河北省就业困难主体的分析,应届毕业大学生、城镇失业人员、农村向城镇转移的剩余劳动力三大群体应根据自身条件,作出相应调整,努力解决就业问题。

##### 1. 应届毕业大学生

在劳动力供大于求的经济转型时期,大学生就业难是一个普遍现象。河北省的应届毕业大学生要认清客观事实,转变就业观念,在寻找工作时尽量降低主观要求,结合自身能力,寻找适合自身条件的工作,并且要做好“从基层做起”的思想准备<sup>[4]</sup>。同时,在校大学生要在学好专业知识的基础上,在学校的帮助下,努力去寻找更多的实习锻炼机会,将所学知识及时转化为技能;积极参加学校开设的《职业生涯规划》、《就业指导》等课程的学习,从低年级开始就做好自己的职业生涯规划,培养切合实际的就业观念,锻炼自己的就业心理,提升就业能力,为毕业寻找工作积蓄能量。

##### 2. 城镇失业人员

面对当前竞争日益激烈的劳动力市场,河北省的城镇失业人员要及时摆脱失业阴影,转变就业观念,响应国家政策号召,积极参加再就业培训,重新学习专业知识,提升自己的专业技能,做好接受待遇低的工作的思想准备。同时,城镇失业人员也可以参加由政府部门、社区、公益机构举办的创业培训课程,转变生存观念,自主创业,提高自身的生存能力。

##### 3. 农村向城镇转移的剩余劳动力

作为城市化建设的主要力量,农村剩余劳动力要积极转变就业观念,努力从低薪、低技能的固有就业路径中脱离出来,在城镇工作期间争取更多的学习机会,掌握先进技术,以此作为参加劳动力市场竞争的本领。同时,农村剩余劳动力也可以参加一些民办的职业培训学校,系统地学习一些工作中需要的知识,提升文化水平,增强就业能力。总之,在寻找就业机会,拓宽就业路径方面,农村剩余劳动力要更加积极,努力寻求改变。

#### 参考文献:

- [1]王晶,桂莉.经济转型期就业形势分析与公共政策选择[J].现代财经,2006(4):27-30.  
 [2]腾讯网.2009年河北省大学毕业生就业报告[EB/OL].(2009-10-29)[2011-12-20].<http://edu.qq.com/a/20091029/000144.htm>.  
 [3]郑颖,贾喜环.河北省高校毕业生就业现状调研报告[J].中国成人教育,2011(21):104-106.  
 [4]郑功成.大学生就业难与政府的政策取向[J].中国劳动,2006(4):17-19.

## Analysis of the Problems of Employment in the Economy Transition of Hebei Province

Hu Yinyan, Che Ke

(School of Humanities and Law, Hebei University of Technology, Tianjin 300401, China)

**Abstract:** There are many employment problems in Hebei Province in the period of economic transition, because of large population base, imperfect labor market, serious separation of education system, and underdeveloped idea, etc. Therefore, we should change the employment situation from the government, society, enterprise, universities and colleges and labor supply.

**Key words:** economic transition period; employment; public policy; livelihood; labor market