

京津冀一体化背景下保定“一分为五” 基础上“安国子片区”的发展思路

孟祥林

(华北电力大学 思想政治理论课教学部,河北 保定 071003)

摘要:“京津冀一体化”为近京津的河北省的一些地区带来新的发展机遇,由于保定辖区面积较大,在对接京津过程中需要进行分片发展,“一分为五”格局下的保定5个“子片区”分别以保定、涿州、高碑店、安国和望都为核心构建“老保定子片区”、“涿州子片区”、“高碑店子片区”、“安国子片区”、“望都子片区”。“安国子片区”位于保定东南侧,远离京津,在城市化进程中需要利用已有的交通网络,构建“温仁镇”次中心,发展两条“小城镇带”,让高阳融入“一城六星”城市子团,让“安国子片区”在“京津石三角形”中不断借力发展,在做好“子片区”各个县级行政单元内部文章的同时,也要通过行政力量强化不同行政区划之间的资源整合,让“安国子片区”逐渐发展成为保定东南侧的新支撑点。

关键词:京津冀一体化;保定“一分为五”;“安国子片区”;行政区划;区域经济

中图分类号:F127

文献标志码:A

文章编号:1674-2494(2014)05-0118-07

一、京津冀一体化背景下保定“一分为五”思路下的“安国子片区”

1. 保定“一分为五”的城市发展思路

在京津冀一体化背景下,环京津的河北省的一些地区迎来了很多发展机遇。京津周边的保定、唐山、张家口、承德、廊坊等都逐渐融入到京津的辐射范围内,并且与京津建立共生互动的关系^[1]。在京津的职能向外围的河北省地区逐渐分解的过程中,京津与周边的河北省中等城市形成了“双核+多子”的城市发展格局^[2]。在唐山、保定、张家口和承德等中等城市中,保定是京津职能的重要承接地区的最优选择。保定作为京南的第一个中等城市,由于行政区划等多方面的原因,一直没有与京津进行融合发展,区域经济一体化机制方面还有很多不足^[3]。保定辖区面积较大,从东向西分别有平原地区、半山区和山区等多种地貌类型,各个区域的经济水平也差距较大,资源禀赋类型也有很大差别。为此需要对保定进行划片发展,根据各个区域的特点将保定划分为“老保定子片区”、“涿州子片区”、“高碑店子片区”、“安国子片区”以及“望都子片区”5个“子片区”。“老保定子片区”位于其他4个“子片区”的中央,在区域发展中形成“四星捧一核”的格局(如图1),这种“一分为五”^[4]的发展格局能够让不同区域根据自身的发展特点,在充分张扬本区域优势的同时,与其他区域进行优势互补。如上5个“子片区”分别以保定、涿州、高碑店、安国、望都为核心,这5个“核心”以京广线为轴紧密地链接在了一起,“安国子片区”在5个“子片区”中面积最小,距离京津最远,处理好“安国子片区”与其他子片区的关系,进而处理好与京津的关系,对于城市化进程中其他类似区域会起到示范作用。

收稿日期:2014-07-06

作者简介:孟祥林(1969-),男,河北保定人,副教授,经济学博士,主要研究方向为马克思主义中国化、区域经济学、人力资源管理、教育管理。

2. 保定“一分为五”下的“安国子片区”

如图 1 所示,“安国子片区”位于保定东南侧,以安国为中心,包括了博野、蠡县和高阳 3 个县级行政区划,4 个县级行政单元呈线形排列,其西侧为“望都子片区”,北侧为“老保定子片区”,东北侧为“高碑店子片区”。在“大保定”^①的 5 个“子片区”中,除了保定这个老城区是由 4 个县级行政单元构成外,“涿州子片区”和“安国子片区”也是由 4 个县级行政单元构成。但是相对于保定而言,“安国子片区”的核心安国是一个县级城市,其发展基础较“老保定子片区”中的保定市有很大差距,保定主城区具有几百年的历史,具有厚重的文化底蕴,保定主城区不仅是“老保定子片区”的核心,也是其他 4 个“子片区”的核心,所以

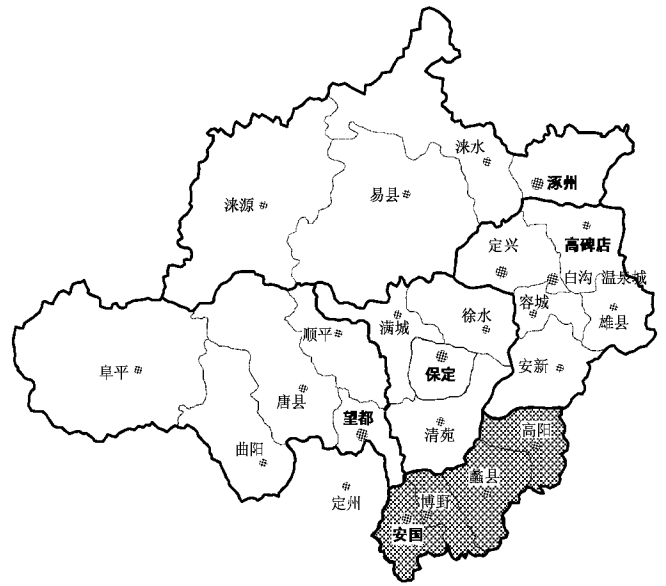


图 1 “一分为五”格局下的“安国子片区”

从这个角度看,虽然“安国子片区”与“老保定子片区”同样为“子片区”,但两个“子片区”并不是同等意义的。“安国子片区”相对于“涿州子片区”也不是同等意义上的“子片区”。“涿州子片区”由涿州、涞水、易县、涞源等构成,涿州是该“子片区”的核心,在“环首都经济圈”中,涿州是一个重要的小城市,依托京津大都市,已经进入了高速发展阶段。“安国子片区”、“涿州子片区”、“老保定子片区”虽然都是由 4 个县级行政单元构成,但发展基础存在很大差距。“涿州子片区”是东西向的狭长地带,涞水和易县都近邻京津,涞水也通过方便的铁路交通和高速公路交通正在与北京以及易县、涞源和涿州建立联系,所以近邻京津这个区位优势是“安国子片区”无法比拟的。“安国子片区”位于保定的最南端,为了充分发展就需要与其他“子片区”建立高效的互动关系,通过产业耦合逐渐发展成为以“老保定子片区”为核心的“子城市团”。“安国子片区”中的所有县级行政单元的面积相对较小,4 个县级行政单元虽然呈线形排列,但分布相对集中,这样就方便建立以“安国”为核心的“子城市团”。

二、“安国子片区”城市发展设计

如图 2 所示,“安国子片区”被三条高速公路包围起来,“子片区”的西部边缘沿东北—西南方向有高速铁路,“子片区”的南部边缘也有高速铁路,将安国与肃宁联系在一起。安国、博野和蠡县位于“子片区”南侧高速铁路上,3 个县级城市通过方便的交通线紧密地联系在了一起。“子片区”内的高阳距离安国、博野和蠡县较远,这与“涿州子片区”中涞源的情况比较相似,这就需要不断完善“子片区”中城镇格局。

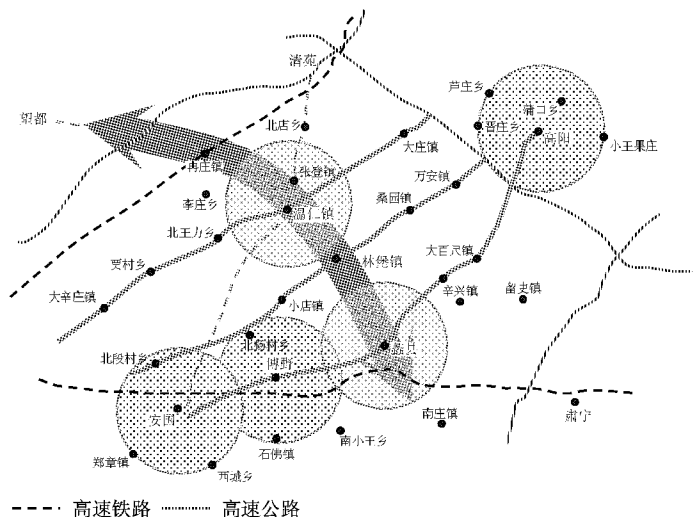


图 2 “安国子片区”城市发展设计

1. 温仁镇发挥“次中心”作用

从图 2 可以看出,虽然“安国子片区”四周都有方便的交通设施环绕,但“子片区”的中心地带被边缘化了。安国、博野、蠡县、高阳等呈线形排列,在区域经

展中,这种空间格局相对于“三角形”排列方式不具有优势。“三角形”排列方式下,组成“三角形”构架的各个小城市之间能够产生高效互动,不仅“三角形”的三条边的城镇化水平能够得到提升,而且三条边围成的三角形区域的城镇化水平也能够得到提升,于是整个三角形区域的城镇化水平得到整体提升。而线形排列方式下,各个小城市之间只能在一条线上建立联系,小城市的影响区域也仅仅限于线的附近区域,相对于“三角形”而言,线形排列的小城市的影响域就相对较小。从图2可以看出,温仁镇在“安国子片区”中可以承担起“次中心”的角色。目前在“子片区”内部有两条相互交叉的低级别的交通线路,其一是“望都—冉庄镇—张登镇—温仁镇—林堡镇—蠡县”,其二是“清苑—张登镇—温仁镇—安国”。这两条线路覆盖了“安国子片区”的绝大部分区域,并且与高速铁路、高速公路紧密联系在一起。所以充分发展温仁镇,提升温仁镇的行政层次,强化温仁镇在区域经济发展进程中的集聚作用,以温仁镇为次级经济中心,就会拉动周边的包括北店乡、冉庄镇、李庄乡、北王力乡、林堡镇等镇级行政单元的发展,进而在望都、清苑、高阳以及安国、蠡县、博野小城市之间建立起联系。

2. 构建两条“小城镇带”

根据前文,“安国子片区”的城镇化发展程度,边缘区高于中心区,为了强化中西区的城镇化水平,需要构建两条“小城镇带”,如图2,这两条小城镇带都是平行于“高阳—蠡县—博野—安国”(简称为“高一安”线)一线的,一条“小城镇带”是紧靠“高一安”的“北段村乡—北杨村乡—小店镇—林堡镇—桑园镇—万安镇”“小城镇带”,另一条“小城镇带”是“大辛庄镇—贾村乡—北王力乡—温仁镇—张登镇—大庄镇”一线构成的“小城镇带”。两条“小城镇带”将“安国子片区”内的大部分小城镇链接在一起,而且沿着“冉庄镇—张登镇—温仁镇—蠡县”一线逐渐发展成为一条将“安国子片区”分为东西两部分的“次级城镇带”。两条“小城镇带”与一条“次级城镇带”(简称“三带”)交叉,将“高一安”线以及“子片区”周边的高速铁路、高速公路等连接在一起,这样的小城镇发展格局,也就能够与“老保定子片区”中的清苑融合在一起,也能够与“望都子片区”的望都融合在一起。“高一安”线的进一步发展,也能够将“安国子片区”与“高碑店子片区”的安新县融合在一起,通过借力发展,将“高碑店子片区”与“安国子片区”融合在一起。安新县是“大保定”发展布局下“一城三星一淀”思路中“一淀”的重要发展区域,该区域也是在“大保定”建设中,“津保城市走廊”(“天津—保定”)建设中的重点发展区域。

3. “安国子片区”在“京津石三角形”中借力发展

如图3,从区域经济联系看,“安国子片区”位于“保定—石家庄”高速公路(铁路)与 C_1 之间,“安国子片区”内的4个县级行政单元构成 C_2 , C_2 属于“大保定”城市圈的一部分, C_1 是“大石家庄”城市圈的一部分。“安国子片区”受到来自石家庄(F_1)、定州(F_2)和保定(F_3)等3个层面的影响。该“子片区”四面都有高速公路通过,贯穿“安国—博野—蠡县”的铁路线从“子片区”的中心区域通过,将“子片区”东西两侧的南北向的高速交通线连接起来,与该“子片区”有直接联系的交通线形成了“两纵两横”的格局。“安国子片区”城镇化水平得以提高,除了进行区域内的城镇规划外,需要在更大的区域内考虑。 C_1 和 C_2 都是京津冀一体化进程中京津影响力向南延伸的重要“小城市

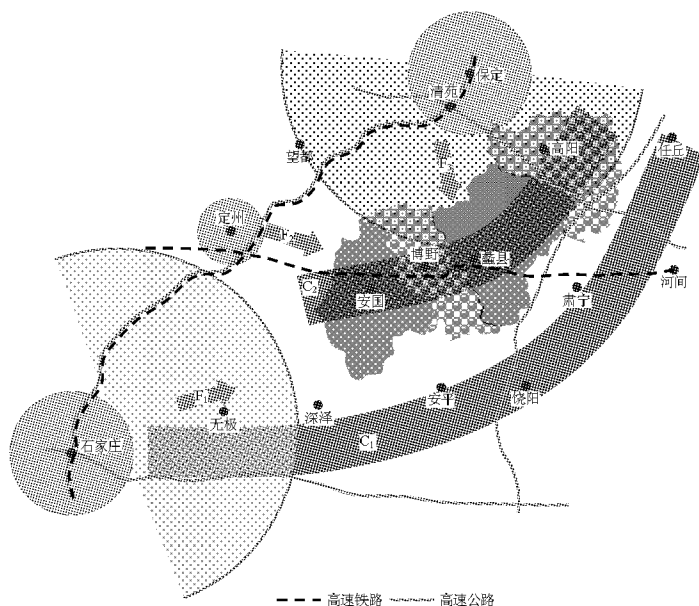


图3 “安国子片区”借力发展示意

带”。 C_2 是“京津石三角形”的一部分,只有在“京津石三角形”这个大区域发展背景下,“安国子片区”才能够有更多的发展机会,并且能够与周边更大地区之间谋求合作,也才能够让“大保定”在遵循“城市向北,对接京津”的发展思路下,让保定南侧区域与北侧区域得到同步发展,在南、东、北三个发展方向上打造“大保定”的空间格局。

4. 将高阳融入“一淀六星”城市子团

如图4,图中包括了高阳、清苑、徐水、容城、雄县、任丘和安新等7个县级行政单元,7个县级行政单元中除了任丘隶属沧州市外,其余6县均隶属保定市。容城、雄县、安新属于“高碑店子片区”,徐水、清苑属于“老保定子片区”,高阳属于“安国子片区”。图4中以安新为核心有6个大小不同的淀泊共同组成白洋淀,白洋淀在“大保定”“一城三星一淀”的规划格局中是保定向东延伸的主导方向。图4中围绕在安新周围的6个县级行政单元,依托高速公路围绕安新县形成环状,在空间上形成了“一淀六星”的

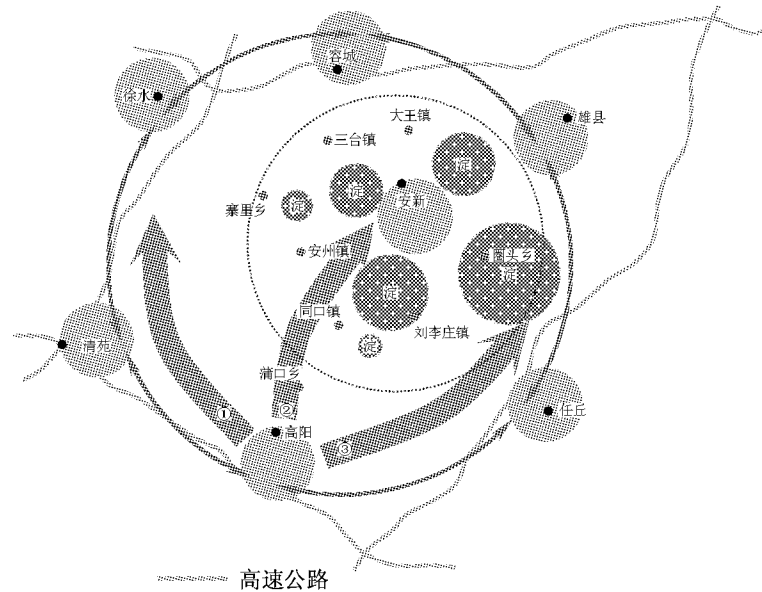


图4 高阳与“一淀六星”城市子团

城市子团。高阳融入这个“城市子团”中,就能够通过“一淀六星”将“安国子片区”与京津紧密结合起来。在“大保定”的空间规划中,白洋淀是未来的重要增长点,在“保定—天津”城际铁路修通后,白洋淀会成为京津之间一个重要的区域经济节点。高阳融入“一淀六星”城市子团,需要建立与清苑、任丘的联系,同时要通过高阳辖区内的蒲口乡建立与同口镇之间的联系,通过安州镇建立与安新县城间的联系,如图4中的3个箭头方向所示。高阳融入“一淀六星”城市子团的意义在于通过高阳建立起“安国子片区”与保定向东发展的联系,为“安国子片区”的未来发展奠定基础。在这样的城镇格局下,“安国子片区”虽然位于保定的东南侧,并且远离京津,但能够很好地融入“大保定”、“大石家庄”的城市圈,进而融入环首都京津圈。

三、“线形城市带”城市发展思路的区域经济分析

在区域经济发展进程中,经常会遇到两种情况:其一是“三角形区域”,即相邻的几个小城市相互间构成“三角形”,各个小城市呈现鼎足发展势头;其二是“线形区域”,即相邻的小城市之间线形排列,这种情况下,小城市之间能够较好地产生相互作用,但是小城市相互作用的方向仅仅限于由小城市构成的曲线上,曲线以外更远的区域不容易受到小城市的影响。“线形”小城市布局较“三角形”城市布局的城市化进程相对较慢。为了促进腹地的城镇化进程,就需要在“线形”城镇布局的基础上构造出“三角形”城镇布局,促进区域整体发展。

1. “线形”城市带小城市的作用方式

如图5,展示了线形城市分布情况下,甲乙丙三个城市之间相互作用的情形。每个城市都会按照“中心性强度递减”原则,影响力从城市中心向城市边缘递减,图5中的 $R_{甲}$ 、 $R_{乙}$ 和 $R_{丙}$ 分别为甲乙丙三个小城市的地租线,A区域为甲乙相互作用的区域,B区域为乙丙相互作用的区域,C、D区域相对于A、B区域,甲乙两个小城市的作用力就降低了许多, $R_{甲}$ 、 $R_{乙}$ 和 $R_{丙}$ 的数值均以同心圆方式向外围递

减,相对于甲城市以西(或左边)和丙城市以东(或者右边),A区域和B区域作为两个城市相互作用的区域,城市的扩展势力相对较强。图5中的 $l_1, l_1', l_2, l_2', l_3, l_3'$ 等表示以线形城市带为轴向两侧扩展的城市强度,曲线离开线形城市轴的距离越远,表示城市的扩展强度越大。在同一条线上,C区域(D区域)相对于其他区域的城市扩展势力稍强。在三个城市相互作用的情况下,乙城市的发展势头较甲乙稍强,乙城市会逐渐发展成为“线形城市带”的核心。三个城市在“甲—乙—丙”直线上较直线两侧的区域城镇化密度要高。

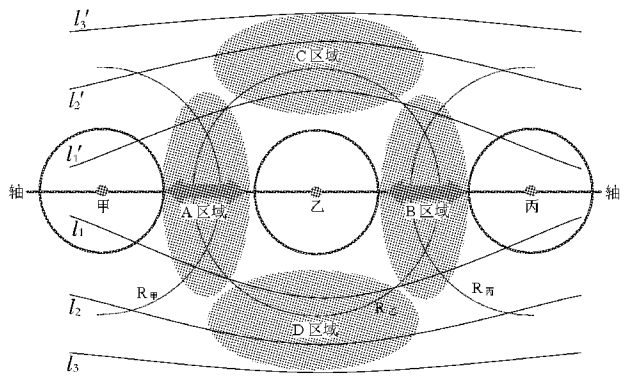


图5 线形城市分布与城市发展

2. “线形城市带”变为“三角形腹地”

如图6所示,Q、V、S是呈线形排列的城市带,在没有其他因素干扰的情况下,三个城市之间的作用方式与图5中的情况相同。在这种情况下,图6中轴两侧更广泛的区域不能得到城市化。为了让轴发挥更好的作用,让轴能够对轴两侧更广泛的区域产生影响,需要在距离轴一定范围内的腹地内培养R和T这样的小城市与轴相呼应,在轴与R(T)之间形成三角形的发展格局。以R为例,在R的作用下,R与S、R与Q、R与V之间就建立起了多重相互关系,使得V会沿“V→R”方向发展,V向腹地扩展的速度会更快。与此同时,S会沿着“S→R”方向发展,Q也会沿着“Q→R”方向发展,在“△QRS”中会逐渐形成“新区域”,“新区域”逐渐扩大与“老区域”相融合,“△QRS”区域内的城镇化水平不断得到提升。在R的作用下,“Q—V—S”偏离了既有的直线发展轨迹,在“R—V—T”所在的直线成为“Q—V—S”向两侧偏离最快的地方。因此三角形的三个顶点间的相互作用较直线上两点之间的相互作用更大,能够对更大的腹地产生影响,在轴之外一定范围内的腹地内选择合适的点与布局在轴上的城市相呼应就显得非常重要。

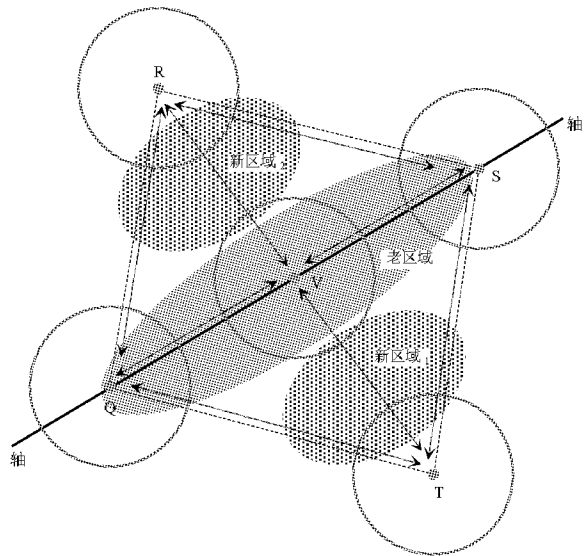


图6 “线形带”转为“三角形城”

3. 聚集效用与两个城市之间的相互作用

图7表示了城市发展过程中聚集效应的变化以及两个城市之间的相互作用情况。图7中的两条曲线分别代表X和Y两个城市,两条曲线被划分为 $\alpha, \beta, \gamma, \delta$ 区域,在每个区域内两个城市表现出来的特征不同。在 α 区域内,X城市的聚集效应大于Y城市,如果城市规模相同,资源在X城市会得到更多的

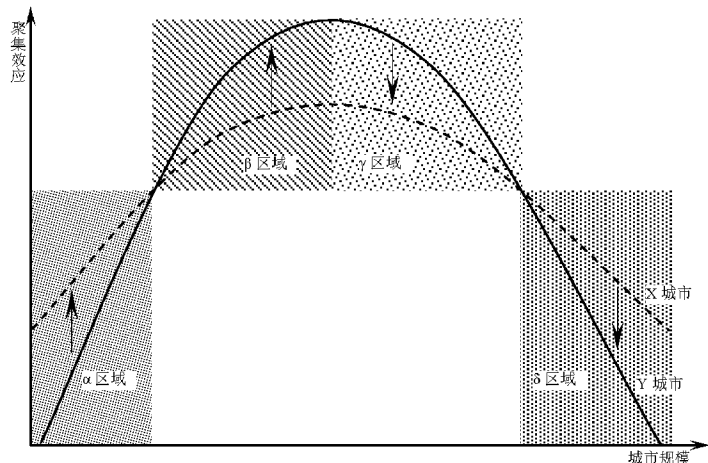


图7 聚集效用与两城市间的相互作用

收益,资源在 X 城市会达到更高程度的聚集节省目标,在两个城市相互作用过程中,Y 城市的资源会移向 X 城市,在 β 区域内,情况与 α 区域正好相反,Y 城市的聚集效应超过了 X 城市,资源在 Y 城市可以达到更大的聚集节省目的,资源会从 X 城市移向 Y 城市,Y 城市的发展速度会超过 X 城市。 γ 、 δ 两个区域是城市处于聚集不经济的状况,在 γ 区域内,Y 城市的聚集不经济状况超过 X 城市,由于两个城市都存在不同程度的聚集不经济问题,城市的职能都具有向外分解的要求,但 Y 城市向外分解职能的要求会更强,在某种情况下 Y 的职能可以向 X 城市分解。 δ 区域与 γ 区域相反,X 城市向外分解职能的要求较 Y 城市强,X 城市的职能向 Y 分解。图 7 中的两条曲线说明了城市发展的一般过程,城市在发展之初聚集作用不强,但随着城市规模逐渐扩大,聚集作用逐渐增强,当城市规模达到一定程度的时候由于过度发展就会出现聚集不经济问题。城市职能就会逐渐向外分解。这时如果在 X 和 Y 两个城市之外存在第三个城市 Z,城市 Z 就会改变 X 和 Y 两个城市的作用方向,如果 X 和 Y 城市这时处在 γ 、 δ 区域,两个城市的职能就会同时向 Z 城市分解,Z 城市就会以较高的发展速度在 X 和 Y 的一定影响范围内成长,这个 Z 城市就相当于图 6 中的 R 或者 T 城市。

四、“安国子片区”的发展对策

“安国子片区”由于位于保定的东南侧,距离京津较远,所以在城镇化进程中就需要从两方面着手:一方面尽量与周边的核心城市建立联系,另一方面要逐渐培养起核心增长点,不断提升“安国子片区”的城镇发展速度。

1. 强化行政导向作用,培养核心城镇

城镇的发展除了受区域经济发展规律的影响外,还要受到行政力量的作用。行政力量可以规定中心地的行政级别,当中心地的行政级别提高后,就可以对更大的腹地产生影响,强化行政的导向作用主要表现在以下几个层面:第一,合理调整行政区划。现有的行政区划都是在历史中形成的,这些行政区划不一定符合区域经济发展规则,所以需要根据区域经济发展规则调整行政区划,让经济要素按照经济规则谋求最大收益,在区域间实现有效整合。第二,合理提升中心地的级别。在区域经济发展中,某些中心地承担着重要角色,但其行政级别相对较低,行政级别与区域中心地之间存在着严重不对称,行政级别较低严重制约了该中心地的发展。所以某些中心地的行政级别应该根据其在区域经济发展中的角色,对其行政级别作出适当调整,以便能够发挥更大的作用。第三,为行政区划对接牵线搭桥。行政区划在区域经济发展中扮演着重要角色,通过不同行政区划之间实现对话,可以降低行政区划间的交易费用,在现有行政区划不改变的情况下,实现行政区划间的软对接。第四,调控资源的流向。行政力量可以改变资源的流向,在行政力量的作用下,区域经济要素可以在空间布局上重新配置,从而强化或者削弱某个中心地在区域经济中的地位。

2. 强化安国在“子片区”中的核心作用

安国是“安国子片区”的核心,所以必须强化安国在“子片区”中的核心作用,为此就需要强化安国的优势产业,同时也要充分利用经过安国的东西向的高速铁路,以及前文提及的温仁镇,使安国与京广线建立紧密的联系。保定是一个面积较大的中等城市,在京津冀一体化的背景下,保定迎来了较好的发展机遇,才有了将保定“一分为五”的发展思路,“一分为五”格局下的高碑店、涿州、望都、安国以及“老保定”等 5 个核心城市应该紧密联系在一起,依托老保定构建“一城四核”的“大保定”发展格局。“安国子片区”应该在这种格局下得到发展。安国与望都应该成为“一城四核”“大保定”格局中的“南双核”,涿州和高碑店应该成为“大保定”格局中的“北双核”。南北两个“双核”由京广线整合在一起。“安国子片区”虽然是由 4 个县级行政单位组合在一起,但这 4 个县级行政单位不能从其他区域中独立出来,“子片区”发展过程中除了要加强与较高级别的城市的联系外,还要充分整合“子片区”内部的小城镇,构建以“中心镇”为核心的“子城镇团”,让这些“子城镇团”在“子片区”的建设中发挥支撑作用。在

图2中,北段村乡和大辛庄镇是沟通安国与京广线最经济的通道,这样安国在“子片区”中的核心角色就会进一步得到提升。

3. 依托优势产业培养区域经济增长点

安国是“安国子片区”区域经济的核心,安国的优势产业是“中药”。安国已经成为国际知名的中药集散地,为了弘扬中药文化,安国从1985年起多次修建药王庙,药王庙已经成为安国药都的核心标志。药王庙历经明清两代有很高的声望。在药王庙中可以清晰地分辨出明代成化、正德、嘉靖、万历年间所建的部分,以及清代乾隆、嘉庆、道光、同治、光绪年间所建的部分。安国药业在安国全县范围内已经得到深度产业化,从种植中药作物到生产中药产品,在产业化链条中不断强化安国的中药文化。安国以资源为依托,修建了东方药城,带动了商业、饮食、服务、运输、房地产等相关产业的发展。与此同时政府给予优惠地价、免收土地使用费等多种优惠政策,在引进人才、技术、项目、资金等多方面实行奖励政策,这为安国发展以中药为依托的核心产业奠定了雄厚的基础。安国中药不仅能够为消费者消除病痛,而且是一项非常好的旅游资源。“中药”是安国的文化品牌。在“安国子片区”中,安国应该在中药文化方面继续做文章,以中药这个核心产业拉动相关产业发展。城市之间的竞争归根到底是文化的竞争,在经济发展水平逐渐提高的情况下,人们对文化的要求会逐渐提升。中药文化是一种特色文化,这是“安国子片区”的亮点,以该产业为依托,整合其他产业,“安国子片区”就会成为保定“一分为五”框架下,保定东南侧城市发展的一个重要支撑点。

参考文献:

- [1]白淑军,肖少英,王靖.京津冀区域旅游一体化现实困境与发展模式研究[J].城市,2013(4):33-36.
- [2]孟祥林.“双核+双子”理念下京津冀区域经济整合中的唐山发展对策研究[J].城市,2011(4):15-21.
- [3]郭岩峰,王晓利.京津冀区域经济一体化发展战略思考[J].特区经济,2011(11):66-67.
- [4]孟祥林.大北京视域下的保定发展思路分析[J].中国城市化,2011(3):40-46.

Developing Thought for “Anguo Sub-area” Based on Integration of the Beijing-Tianjin-Hebei Region and Baoding “One Administrative Region Being Divided into Five Sections”

Meng Xianglin

(Ideological and Political Theories Teaching School, North China Electric Power University, Baoding 071003, China)

Abstract: “Integration of the Beijing-Tianjin-Hebei region” brings new development opportunities for the area near Beijing-Tianjin. For reason of the area being large, it is necessary to divide Baoding into five parts, and develop each area respectively in order to dock Beijing-Tianjin better. Under the pattern of “one administrative region being divided into five sections”, the five “sub area” respectively centers on Baoding, Zhuozhou, Gaobeidian, An-guo and Wangdu, five sub-area can be shaped in this way, which are “Old baoding sub area”, “Zhuozhou sub area”, “Gaobeidian sub area”, “Anguo area” and “Wangdu Sub area”. “Anguo sub area” located in south-east of Baoding, away from the Beijing and Tianjin, It is necessary to take advantage of the existing transport network in the process of urbanization, constructing “Wenren town center”, developing the two “small town belt”, letting Gaoyang merges into “one-city-six-star” city group, lets “Anguo sub area” borrow urbanization power to develop itself in the area of “Jin-Jin-Shi triangle”, the internal articles of “sub area” in county level administrative region must be done better, simultaneously, sources between different administrative region must be integrated, letting “Anguo sub area” gradually grow into one of the new supporting points in southeast of Baoding.

Key words: integration of the Beijing-Tianjin-Hebei region; Baoding “one administrative region being divided into five sections”; “Anguo sub-area”; the administrative area; regional economy

(责任编辑 陈静)