

以京广高铁为依托打造保定 对接京津特色产业隆起带研究

吕新发,耿幸宏

(河北金融学院 社科部,河北 保定 071051)

摘要:从京广高铁给保定带来的机遇出发,通过对打造保定京广铁路沿线特色产业隆起带的发展优势以及面临的约束挑战进行分析,提出打造保定对接京津特色产业隆起带的宏观、中观和微观建设举措,为保定全力打造环京津新的增长极提供“线”上的理论支撑。

关键词:京津冀一体化;保定;马太效应;溢出效应;虹吸效应

中图分类号:F127

文献标志码:A

文章编号:1674-2494(2015)03-0127-06

一、京广高铁引致的发展新机遇与新目标

京广高铁北起北京,途经河北、河南、湖北、湖南,南至广州,全长2 298 km,设计速度为350 km/h。京广高铁的全线开通,标志着环渤海经济圈、中原经济区、武汉城市群、长株潭城市群和珠三角经济圈五大经济区的联系更加紧密。京广高铁的开通犹如撬动区域经济均衡的一块巨石,给沿线省区、城市的经济社会发展带来空前机遇^[1]。

(一)发展新机遇

京广高铁不仅运行里程长、运输速度快、运输能力大,而且途经区域人口密集、经济发达,具有巨大的正的外部效应,社会意义和经济意义显著。

1. 拉动效应明显

京广高铁对地方经济社会发展拉动效应明显。短期看,它会直接拉动经停城市的城市化。一是以高铁站点为中心促成新的商贸物流区和住宅产业区,为城市发展创造新的增长极。二是促进经停城市的房地产、商贸、物流和旅游等第三产业发展。长期看,它还会影响途经区域的第一产业和第二产业,为其产品外销和引进新技术、新经验提供机遇与条件。据铁三院与国务院发展研究中心采用投入产出法进行的专题分析,京广高铁京郑段2030年前对全社会经济的拉动作用将达到2 758.44亿元,年均153亿元,可以带动沿线城市GDP年均增长3%至5%^[2]。

2. 产业转移加速

京广高铁途经六省市五大经济区,这一区域虽然从整体而言比较发达,但区域内部经济发展并不均衡。相比较而言,两头即首都经济圈和珠三角经济圈更为发达,中间的两河、两湖经济较为落后。两头虽然

收稿日期:2015-03-16

基金项目:保定市哲学社会科学规划课题研究项目“以京广铁路为依托打造保定环京津特色产业隆起带研究”(20140237)

作者简介:吕新发(1969-),男,河北清苑人,教授,管理学博士,主要研究方向为区域经济学。

发达,但区域狭小、人口密集,人口、土地、环境、资源约束越来越严重,要想进一步发展,必须实现产业升级改造和传统产业转移。京广高铁的开通为两头即北京和珠三角向中部即两河、两湖地区转移提供了便利条件,因此势必加剧和扩大区域内的产业转移。

(二)新目标

新机遇带来了新目标。面对京广高铁带来的巨大发展机遇,沿线各省市纷纷试图打造高铁经济带,以期实现高铁机遇最大化,最大程度地分享高铁经济蛋糕。

在京广高铁沿线的地市级城市中,保定市是京广高铁出京后途经的第一路段,历经涿州市、高碑店市、定兴县、徐水县、清苑县、望都县等县市,线路里程达 250 多公里,设有涿州东、高碑店东、保定东三个站点,与石家庄机场站也极为接近。保定段是整个京广高铁线路中站点最多、最密的一段路程。毗邻北京和站点最多的优势为保定市最大化利用京广高铁新机遇提供了得天独厚的条件。种种优势与条件为保定市打造京广铁路沿线特色产业隆起带提供了有力支撑。

二、保定京广高铁沿线要素优势与产业基础

(一)优势要素

1. 区位及市场优势明显

保定市位于华北平原中部、河北省中部,与北京、天津构成黄金三角,自古是“北控三关,南达九省”的“通衢之地”,是京津冀地区中心城市之一,素有“京畿重地”、“首都南大门”之称,区位及交通优势明显。

市场是企业生存的关键,是区域经济发展的保障。与其他地市相比,保定市的市場优势明显。一则,保定市地处环渤海经济圈,居于京津石三大城市核心地带。环渤海经济圈是中国北方最大的经济体和城市群,是国家经济发展的重要增长极,不仅人口密集,经济发达,而且消费意识突出、消费能力强大,市场广阔。京广高铁的开通进一步拉近保定与北京、天津、石家庄的时空距离,推动临近城市的同城化,使保定市域内企业更加靠近消费市场。二则,保定市自身人口庞大,所辖区市县众多,消费文化浓厚,城市化前景远大,自身市场开发潜力巨大。

2. 劳动力及土地优势突出

保定是河北省人口最多的地级市,总人口近 1 123 万人,占河北省的 1/6。其中农业人口 821.8 万人,非农业人口 301.6 万人,劳动力资源丰富。如此庞大的劳动力总量和剩余劳动力数量,将使保定市经济发展继续享有人口红利。

保定市位于河北省中部,太行山东麓。全市土地总面积 22 187.96 km²,占全省面积的 1/9。虽然人口较多,但土地资源的相对优势仍然明显。这主要表现在:(1)土地资源丰富。全市农村居民点人均占地高达 167.5 m²,超过国家标准近 40%;(2)保定市土地资源潜力较大。一是具有一定数量后备土地资源。根据保定市资源调查及适宜性评价结果,可开发的未利用土地中有宜农地 2.59 万公顷(38.9 万亩)。宜牧地 13.82 万公顷(207.3 万亩)。二是城镇村庄用地内涵潜力较大。经初步调查保定市区工矿、仓储内部及城区内村庄闲置零散土地约有 8 km² 的潜力。保定市各县(市)农村居民点尚有 1.33 余万公顷(20 余万亩)潜力可挖。三是土地整理存在较大的空间。土地整理是提高土地利用集约化程度,保证实现耕地总量动态平衡又一途径。通过规划,保定市可整理出耕地约 3 500 公顷(5.25 万亩)。

3. 技术人才优势

保定具有深厚的历史文化积淀和强大的高等教育优势,市内有十几所高等院校,其中华北电力大学为教育部直属“211”院校并有“985”优势学科平台,河北大学为河北省与教育部共建的重点大学,河北农业大学亦为省部共建大学,中央司法警官学院为司法部直属唯一高校,河北金融学院为金融特色鲜明的本科院校,保定学院作为唯一一所保定市属本科院校正在朝着应用技术型大学的方向加速转型。文、法、理、工、农、经学科设置齐全,在校生多达 11 余万人。此外,保定市职业教育发达,现有各级各类中、高等职业院校 118 所,在校生 206 306 人。其中高等职业院校 5 所,在校生 27 757 人,中等职业学校 113 所,在校生 178 549 人。各县(市、区)25 所职教中心和 4 所市直中职学校已全部跨入省级以上重点中等职业学校行列。

(二) 产业基础

经过建国 60 多年、特别是改革开放 30 多年的共同努力,保定市已经形成了支柱产业、主导产业和战略性新兴产业交相辉映的产业结构和特色鲜明的县域经济,为打造沿线特色产业隆起带提供了扎实基础和有力支撑。

1. 多元化的产业结构

支柱产业为以英利为首的新能源产业和以长城为首的汽车及零部件制造业。整个“十一五”期间,保定市汽车产量从 21 万辆发展到 72 万辆,增长 2.3 倍,形成整车生产、新能源汽车、零部件生产三大产业体系。新能源产业销售收入从 60 亿元上升到 431 亿元,形成太阳能光伏发电、风力发电、输变电、储电、节电和电力自动化六大产业体系。以建筑材料、纺织、服装、箱包、食品饮料、化工医药、金属冶炼加工为主要内容的传统优势产业得到进一步发展,逐渐成长为县域主导产业。以电子信息、新材料和节能环保产业为主要内容的战略性新兴产业受到高度重视,规模逐渐扩大。

2. 特色鲜明的县域经济

依托县域优势资源和产业传统,保定各县市充分利用市场调节作用,发挥基层群众创造性,打造了独具特色的县域经济和知名产品。产业方面,如高阳纺织业、安国中药业、蠡县皮革毛纺业、顺平肠衣业、白沟箱包业、安新羽绒和鞋业、容城服装业、曲阳石雕业、徐水酒业、雄县包装业等。产品方面,如比琦牌衬衣、望都辣椒、安国中药材、高阳毛巾、徐水驴肉、满城草莓、易县磨盘柿、阜平大枣、顺平红富士苹果、曲阳鸭梨、唐县小尾寒羊、涞源虹鳟鱼等产品远近驰名。这些特色产业和知名产品大多围绕在京广铁路保定段沿线,犹如缀在金钱线上的珍珠,为打造特色产业隆起带提供了桩基。

3. 形成一批大市场、大园区、大企业

保定特色经济在成长壮大过程中,形成了一批规模大、实力强、具有核心竞争力的大市场、大园区、大企业,成为区域经济发展的重要动力和重要载体。市场方面,如白沟箱包市场是中国最大的箱包市场,安国东方药城年销售额 45 亿,出口达 20 亿人民币。蠡县留史皮毛交易市场是国内最大的原皮交易市场。高阳纺织商贸城是国内最大的“三巾”(毛巾、枕巾、浴巾)集散中心。园区方面,目前全市建成各类特色工业园区 121 个,共吸纳企业 1.27 万家。如保定高新区、涿州新兴产业园区、大王店产业园销售收入已超或接近千亿元,长城工业园、徐水工业园、高碑店经济技术开发区、白沟新城产业聚集区、涞源河北冶金工业园、定兴工业园销售收入接近 500 亿元。企业方面,如长城、英利、天威、河北长安、巨力、河北旭阳、国电联合动力、光为绿色新能源、风帆、乐凯、凌云、立中车轮、定兴丽华礼帽厂、顺平华立集团等,这些企业都在行业内居于领先地位,具有重要影响力。

三、面临的挑战与发展约束

(一) 挑战

1. 香饵效应与马太效应并存

京广高铁的开通,对于渴望发展的沿线省市而言,无异于一块充满诱惑的香饵。面对这一块香饵,各省市肯定会八仙过海、各显其能。尽管保定市占有地利优势,但其他方面的优势并不明显。因此,如何在强手如云的竞争环境中占得先机、实现京广高铁的利益最大化并不是一件容易事情。

马太效应在经济领域中表现得更为普遍,即明显的收入和机遇分配不均,这既是市场调节的结果,也是市场失灵的体现,某种程度上难以避免。京广高铁的开通无疑为沿途省市提供了难得的发展机遇,但铁路经济史表明,铁路通常是强者拓展势力范围的有力武器。京广高铁沿途区域经济发展并不均衡,保定市综合经济实力并没有优势。在“高铁蛋糕”和京津溢出效应短期既定条件下,马太效应的存在增加了保定市实现京广高铁效应最大化目标的难度。

2. 溢出效应有限与虹吸效应明显

所谓溢出效应是指一个处于优势的经济体、城市或组织在实现自我发展的同时,也会对周边的人或社会受益,产生正的外部效应。溢出效应分为经济溢出效应和技术溢出效应等。保定市毗邻京津,从理论上讲

应该是京津发展过程中溢出效应的最大受益者,但实际上并不明显。主要原因在于京津虽然人口、资源、环境、交通等压力很大,但本身并未完全饱和,仍有一定发展空间,所以其溢出效应有限。另外,能够承接其溢出效应的地市多达五六个,瓜分之下,食不甘味。

虹吸效应是指经济社会综合实力强大的地区或城市会将周边的资源和优质要素吸引过去,从而减缓周边地区的发展。虹吸效应在北京与周边的河北省的相互发展过程中表现较为明显,即北京市以其首都的政治地位和经济、金融、文化、教育中心的社会地位,通过市场手段和超市场手段,从河北省吸纳了大量的经济资源、人才资源和消费能力,并对河北省的经济发展提出了限制性要求,这在一定程度上削弱了北京周边地区的经济发展。京广高铁的开通有可能进一步放大这种虹吸效应,导致河北省人才资源、消费能力和活力企业的流失。

(二)约束

任何经济发展和产业结构优化都是在一定经济约束条件下进行的,约束条件的宽严决定了经济发展的难易与快慢。具体到区域经济发展,一方面受到同质性约束,另一方面受到具有地域特性的异质性约束。当前我国工业化已经进入中后期发展阶段,经济发展所面临的同质性约束主要指能源、资源和环境约束。保定市打造京广铁路沿线经济带的战略部署,在受到上述同质性约束的同时,还受到保定市现有经济发展状况、资源环境、人文传统和竞争环境的约束^[3]。

1. 资源约束

保定市属于典型的农业大市,水资源和矿产资源相对较少,虽然旅游资源比较丰富,拥有世界级地质公园涞水野三坡、国家级地质公园涞源白石山、华北明珠白洋淀和世界文化遗产易县清西陵等一大批人文历史和自然景观,但由于近邻京津,且交通便利,短线游较多,游客的旅游购物和住宿相对较少,旅游资源的经济转化率相对较低。保定市财政资源不足,财政收入规模小,人均水平低,保障能力差,长期处于“吃财政饭”困境,宏观调控能力差,对经济建设和各项社会事业发展的投入严重不足。

2. 产业结构轻量化、实体经济弱化

保定市虽然确立了支柱产业、主导产业和战略性新兴产业协调发展的产业格局,但问题仍然很多。一是产业结构日益轻量化,市场风险系数增大,经济发展的不稳定性增加。二是支柱产业过于单薄。其中,汽车产业受国家调控政策影响较大,在城市私家车不断增加、交通拥堵日趋严重情况下,未来发展存在诸多不确定性。新能源产业竞争不断增加,欧美市场壁垒重重,面临二次污染风险和技术创新约束。三是主导产业缺乏系统的产业链条,新兴产业还处于艰难起步阶段。

3. 可持续性瓶颈

保定虽然涌现了一大批特色产业发展基地,但许多特色产业仍然沿袭着传统经济发展模式,不仅利润率相对较低,也往往是政府宏观调控的主要对象,如高阳县的纺织业、蠡县的皮革业、满城县的造纸加工业等,不仅需要大量的水资源,而且容易产生大量污染。由于治污成本较高,制约了这些产业发展,而不达标排污的投机行为,又经常受到政府严厉查处,不仅要交纳相应的罚款,而且处于时而开工、时而关停状态,难以实现可持续发展。

四、打造沿线特色产业隆起带的举措

综合分析前述的机遇与目标、可能性与可行性、规律与路径、优势与基础、挑战与约束,就打造京广铁路沿线支撑保定加快发展的特色产业隆起带一题,本研究提出如下建议。

(一)宏观层面:打造经济隆起带

打造京广高铁沿线特色产业隆起带必须坚持以城带乡、城乡一体化的总体方针。根据资源禀赋优势和产业传统优势,确定沿线城镇主导产业和沿线农村特色规模农业,形成三产并重、沿线继起、各就其位、各具特色、共筑风骚的产业风景带。在这一产业隆起带中,重点是城镇二、三产业,难点是农村第一产业。具体分布如下:

涿州市——定位:京南生态卫星城、次中心城市;城镇经济:重点发展高新技术产业、现代加工制造业、

新型第三产业;农村经济:绿色观光农业。

高碑店市——定位:首都卫星城、低碳高碑店。城镇经济:重点发展新能源、新型建材、新型节能炉具等节能环保产业和现代服务业等成长型产业以及汽车及零部件、食品饮料、机械制造、服装箱包、建筑建材五大主导产业。农村经济:以大豆为主的绿色农业。

定兴县——定位:绿色农业基地、京南工业新城。城镇经济:重点发展汽车及零部件、食品加工、生物制药三大战略支撑产业和文化旅游、电子信息、新能源与能源设备、现代物流四大成长性产业。

徐水县——定位:索具之都、西红柿之乡、汽车零部件制造基地。城镇经济:重点发展吊索具、石油物探装备、汽车零部件、食品加工、机械加工、建材等主导产业和新型能源、废旧物资回收再利用和深加工、现代物流等新兴产业。农村经济:以西红柿为主的绿色蔬菜产业。

满城县——定位:绿色生态新城、旅游宜居西花园。城镇经济:重点发展现代工业、绿色农产品生产加工、文化旅游三大主导产业。农村经济:以草莓、柿子为主的绿色果品产业。

保定市——定位:中心城市、低碳城市。城区经济:发展壮大新能源与能源设备产业,构建光电、风电、输变电、储电、节电、电力自动化等六大分支体系,全力打造保定·中国电谷。做大做强汽车及零部件产业,发展民营企业,打造民族品牌,建设“华北轻型汽车城”。积极支持电子信息及新材料等高新技术产业。效区经济:绿色生态观光农业。

清苑县——定位:保定新区、魅力清苑。城镇经济:重点发展汽车及零部件、有色金属生产加工两大主导产业和起重机械、制香、现代物流、印刷包装、农产品深加工等特色产业。农村经济:重点发展花生、小麦、西瓜等绿色产业。

顺平县——定位:圣尧故里、生态之城。城镇经济:重点发展肠衣加工、塑料加工两大传统支柱产业和机械制造、食品饮料、生态旅游三大成长型产业。农村经济:以桃为主的绿色水果产业。

望都县——定位:中国辣都、绿色望都。城镇经济:重点发展绿色食品加工、铸造轴瓦及机械加工、新能源及信息产业。农村经济:以辣椒为主的现代农业。

安国市——定位:千年药都、健康安国。城镇经济:重点发展中药、纺织、水泵三大主导产业,培育壮大健康食品、精细化工等新兴产业。农村经济:中草药种植业。

(二)中观层面:建立健全政府服务体系

1.健全政府服务体系,制定沿线特色产业发展规划

政府是市场经济的守护人,具有市场所不具备的公共服务和宏观调控职能。必须加大行政改革力度,合理划分政府与市场边界,明确政府服务职能,建立集约高效服务平台,为企业减负、松绑、助力、解困,为创业营造良好的外部环境。同时,通过现状分析与发展预测、目标定位与功能区划分、战略部署与行动措施、财政支持与公共服务、组织机构与实施机制等规划内容,向全社会提供全面的规划信息,展示政府引导经济和社会发展走向的意图,为社会预期提供宏观环境依据,指导市场调节和引导企业预期行为,促进资源的有序流动与集聚。

2.优化市场环境,打造知名项目、基地与市场

第一,完善以京广铁路为中心的交通系统。以同城化为目标,变京广铁路为市内公交或环线,发售铁路公交卡或月票;以京广铁路为交通主脉,以各站点为起点,打造通往园区的密集支脉交通系统。第二,完善行政管理系统,简化行政审批程序,杜绝权力寻租,提高行政效率。第三,完善技术创新支撑体系,建立区域公共技术研究中心,鼓励企业建设研发中心,构建产学研一体化机制,形成孵化、转化、规模化的成长路径。第四,完善金融支持体系。建立自主创业基金,给予小微型、初创型、成长型企业贷款优惠,简化投融资手续,减免企业税赋。第五,完善信息服务体系。建立宏观经济运行数据采集、分析中心,为企业经营决策服务;有计划、有目的地建立一批专业市场,为企业产品打入国内外市场创造条件^[4]。

参照中国电谷项目,规划设计几个知名的项目、基地与市场。以项目带基地、以基地带聚集;采取名实结合策略,以名气带动人气,以人气拉动物流,形成名气与实际比翼齐飞、人流与物流相得益彰的良好势头。如首都南大园项目,打造京南绿色无公害果蔬基地;首都南大仓工程,打造京南绿色无公害粮食基地;

首都前花厅工程,打造京南旅游、休闲、养生、度假基地;京保同城化工程,打造北京乐业高薪——保定安家消费双城优质生活模式。

(三)微观层面:企业经营

企业是特色产业隆起带的基本单元。企业的布局、经营状况、管理模式决定隆起带的活力与潜力。只有搞好企业,隆起带才有希望。

1. 企业布局:适度集中

第二产业向城镇园区集中,推进企业向园区集中、产业向园区集群、资源向园区集约、功能向园区集合、政策向园区倾斜,实现园区集聚经济效益和循环经济效益。第三产业向城镇商业区集中,规划设计金融街、购物步行街、服装街、风味小吃街,建设大型物流中心、商贸中心、购物中心等。第三产业向种养大户、合作社和家庭农场集中,加快农地流转和规模化经营,形成几家大型的集农产品生产、加工、经销于一体的现代化农业公司。

2. 企业经营:面向市场

实施以人为本、面向市场的质量、品牌、技术、特色四位一体的经营策略,以可靠质量开辟市场、以良好品牌稳定市场、以高新技术引领市场、以特色服务筑牢市场。质量是企业的生命,品牌是企业的形象,技术是企业的保障,特色是企业的基因,只有四位一体才能保证企业在激烈的市场竞争中立于不败之地。

3. 企业管理:转型升级

保定国有企业基础较好,民营企业发展也很早,但总体上看,企业转型升级滞后,发展后劲不足。突出表现是,像长城、英利、天威、风帆、巨力这样的大企业太少,大多数企业规模小、抗风险能力弱、管理理念落后,小富即安,多停留于乡镇企业、传统家族企业、合伙制企业、地域性企业等初级发展阶段,缺少现代企业制度和专业化的现代公司管理人才,缺少企业家精神和企业文化。因此,加快企业的转型升级,培育产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学的现代化企业是打造隆起带的关键。

参考文献:

- [1]京广高铁全线开通[EB/OL].(2012-12-24)[2015-01-12].<http://news.ifeng.com/mainland/special/jingguanggaotie>.
- [2]樊曦,齐中熙.京广高铁串起中国多个“经济圈”[EB/OL].(2012-12-25)[2015-01-12].http://news.xinhuanet.com/fortune/2012-12/25/c_114154459.htm.
- [3]王凤学.中国高速铁路对区域经济发展影响研究[D].长春:吉林大学,2012.
- [4]李岩.保定全方位加快与京津协同发展[N].河北日报,2014-02-13.

Study on the Construction of Characteristic Industry Uplift in Baoding based on Beijing-Guangzhou High-speed Rail

Lv Xinfa, Geng Xinghong

(Department of Social Sciences, Hebei Finance University, Baoding, Hebei 071051, China)

Abstract: This article based on the opportunities which brought by the Beijing-Guangzhou High-speed Rail in Baoding. Analysis the advantages and disadvantages on industry development of the Beijing-Tianjin Baoding forge ring along Beijing-Guangzhou railway uplift belt characteristic as well as the constraints of the challenge and opportunities. We want to build construction measures on characteristic industries uplift in Baoding, provide new growth pole theory to the development of Baoding.

Key words: intergration of Beijing-Tianjin-Hebei; Baoding; Matthew effect; spillover effect; siphon effect

(责任编辑 陈静)