

保定市现代服务业发展对策研究

张 敏

(保定学院 科研处,河北 保定 071000)

摘 要:现代服务业既包括新兴服务业,也包括对传统服务业的技术改造和升级,其本质是实现服务业的现代化。分析保定市服务业发展现状和存在的主要问题,并有针对性地提出加快保定市服务业发展的建议。

关键词:保定市;服务业;现代服务业;产业结构;第三产业

中图分类号:F127 **文献标志码:**A **文章编号:**1674-2494(2012)01-0131-06

服务业是指农业、工业和建筑业以外的其他各行业,即国际通行的产业划分标准的第三产业,其发展水平是衡量生产社会化和经济市场化程度的重要标志。现代服务业是伴随着信息技术和知识经济的发展产生,用现代化的新技术、新业态和新服务方式改造传统服务业,创造需求,引导消费,向社会提供高附加值、高层次、知识型的生产服务和生活服务的服务业。现代服务业的发展本质上来自于社会进步、经济发展、社会分工的专业化等需求,具有智力要素密集度高、产出附加值高、资源消耗少、环境污染少等特点。现代服务业既包括新兴服务业,也包括对传统服务业的技术改造和升级,其本质是实现服务业的现代化。

一、保定市服务业发展现状

2010年,保定市生产总值实现2 050.3亿元,比上年增长14.0%,其中第一产业增加值303.65亿元,增长4.3%;第二产业增加值1 057.87亿元,增长15.8%;第三产业(服务业)增加值688.78亿元,增长15.1%。第一、二、三产业比重为14.8:51.6:33.6。

表1 2006—2010年保定市产业及构成情况

	生产总值		第一产业			第二产业			第三产业		
	总量/ 亿元	同比增 长/%	总量/ 亿元	同比增 长/%	比重/%	总量/ 亿元	同比增 长/%	比重/%	总量/ 亿元	同比增 长/%	比重/%
2006	1 153.92	10.2	188.55	2.1	16.3	582.75	12.8	50.5	382.62	10.8	33.2
2007	1 336.72	11.7	215.44	3.7	16.1	674.99	13.1	50.5	446.29	13.4	33.4
2008	1 525.82	11.7	247.02	6.5	16.2	751.45	11.7	49.2	527.35	14.0	34.6
2009	1 730.00	11.0	265.53	4.8	15.3	871.32	13.3	50.4	593.15	10.2	34.3
2010	2 050.30	14.0	303.65	4.3	14.8	1 057.87	15.8	51.6	688.78	15.1	33.6

保定市近五年的生产总值逐年递增,增速均在10%以上,2010年达到14.0%,已突破2 000亿元大关。第一产业总量稳中有增,由于受自然因素影响,增长幅度不稳,但占生产总值的比重在逐年缓慢下降。第二产业

收稿日期:2011-11-07

基金项目:河北省社科联民生调研课题“关于促进保定市现代服务业发展的对策研究”(201101073)

作者简介:张 敏(1966-),女,河北保定人,高级统计师,主要研究方向为教育统计。

仍是全市的支柱产业,占生产总值的比重一直在 50%左右,2010 年为 51.6%。第三产业增速时快时慢,占生产总值比重年均均为 33.8%。如表 1 所示。

2010 年河北省第三产业增加值为 7 123.8 亿元,同比增长 13.1%,保定市第三产业增加值为 688.8 亿元,占全省第三产业增加值的 9.7%,总量在全省 11 个城市中排在第 5 位,排名第一的唐山市第三产业增加值为 1 448.9 亿元,保定仅为唐山市的 47.5%,不足一半。但是,保定市第三产业增速较快,2010 年为 15.1%,超过全省平均增速,排全省第 3 位,仅次于沧州市和邯郸市。

保定市第三产业占全市 GDP 的比重为 33.6%,低于全省平均水平 1.3 个百分点,排第 6 位,而第一、二产业比重均排在全省第 5 位。见表 2。

表 2 2010 年河北省各市服务业发展状况

名称	生产总值/亿元	服务业增加值/亿元	同比增长/%	占 GDP 比重/%
全省	20 394.3	7 123.8	13.1	34.9
石家庄市	3 401.0	1 377.7	13.1	40.5
承德市	889.0	295.9	10.7	33.3
张家口市	966.4	398.3	12.2	41.2
秦皇岛市	930.5	436.0	11.8	46.9
唐山市	4 469.2	1 448.9	12.3	32.4
廊坊市	1 351.1	469.8	14.1	34.8
保定市	2 050.3	688.8	15.1	33.6
沧州市	2 203.0	833.3	17.4	37.8
衡水市	781.8	231.6	14.7	29.6
邢台市	1 212.1	348.3	11.5	28.7
邯郸市	2 361.0	773.3	16.4	32.8

从第三产业内部各行业结构看,2010 年的发展状况如表 3 所示。

表 3 2010 年保定市服务业内部各行业发展状况

	总量/亿元	同比增长/%	占第三产业比重/%
第三产业	688.78	15.1	100.00
交通运输仓储和邮政业	110.67	24.6	16.07
信息传输、计算机服务和软件业	35.69	2.2	5.18
批发和零售业	143.68	19.4	20.86
住宿和餐饮业	38.23	19.9	5.55
金融业	50.35	20.6	7.31
房地产业	78.60	17.5	11.41
租赁和商务服务业	5.46	12.9	0.79
科学研究、技术服务和地质勘查业	53.09	4.2	7.71
水利、环境和公共设施管理业	4.06	15.0	0.59
居民服务和其他服务业	16.54	16.6	2.40
教育	55.75	8.1	8.09
卫生、社会保障和社会福利业	31.44	12.7	4.56
文化、体育和娱乐业	4.03	5.8	0.59
公共管理和社会组织	61.19	10.4	8.88

在 14 个行业中,总量超百亿的是批发和零售业、交通运输仓储和邮政业,均属传统行业,占第三产业总量比重最高的也是这两个行业,增加值之和占到全市第三产业总量的近 4 成。

表4 2010年保定市各县(市)服务业发展状况

县(市)名称	2010年增加值/亿元	位次	同比增长/%	位次	占当地GDP比重/%	位次
全市	688.78	-	15.1	-	33.6	-
涿州市	88.12	1	13.2	18	52.3	1
定州市	40.10	2	15.4	4	22.2	22
徐水县	30.90	3	14	13	30.6	9
高碑店市	24.19	4	14.3	10	27.6	13
易县	21.83	5	14.1	12	33.3	7
安国市	21.36	6	14.4	9	30.2	10
清苑县	20.46	7	14.3	10	25.5	18
曲阳县	19.45	8	15	6	40.9	5
定兴县	18.42	9	13.9	14	30.1	11
满城县	17.62	10	12.6	20	26.9	16
白沟	17.62	11	14.5	8	43.2	4
高阳县	16.95	12	14.9	7	23.2	21
涞水县	16.92	13	16.4	1	50.7	2
涞源县	16.38	14	13.9	14	36.4	6
蠡县	15.86	15	10.8	22	26.7	17
唐县	14.71	16	12.5	21	32.3	8
安新县	14.62	17	8.5	23	28.1	12
雄县	13.95	18	15.1	5	23.9	20
阜平县	11.84	19	16.1	3	50.6	3
容城县	10.24	20	13.6	16	21.7	23
望都县	9.82	21	13.6	16	27.2	14
博野县	8.26	22	16.3	2	27.0	15
顺平县	8.08	23	12.9	19	24.3	19

根据表4数据显示,在保定各县市中,第三产业增加值前三位的是涿州市、定州市、徐水县,均超过30亿元,尤其涿州市增加值为88.12亿元,占保定市第三产业增加值的13.2%。第三产业增加值较少的是望都县、博野县和顺平县,均不足10亿元。同比增长最快的三个县是涞水县、博野县、阜平县,均超过16%。第三产业占当地生产总值比重超过50%的是涿州市、涞水县、阜平县,比重分别为52.3%、50.7%、50.6%。

二、保定市服务业发展中存在的突出问题

1. 服务业总量偏低、增速较慢

从近五年的情况看,虽然服务业增加值逐年递增,但总量仍然偏低,均低于同期第二产业,尤其在2010年,第二产业增加值为1057.87亿元,服务业为688.78亿元,低于第二产业369.09亿元,为第二产业的65.1%。说明全市产业结构偏重,产业结构优化度低。而且,服务业增长不稳定。2006年至2010年,服务业增长速度分别为:10.8%、13.4%、14.0%、10.2%、15.1%。可见,服务业增长时快时慢,并未呈现持续增长态势,特别是最近两年,服务业增速低于同期第二产业13.3%和15.8%的增速。

2. 服务业增加值占GDP比重低

2010年,服务业增加值占GDP比重33.6%,低于全省平均水平1.3个百分点,比全省排位第一的秦皇岛市低13.3个百分点,远远低于发达国家70%的水平。这说明全市服务业发展严重滞后,对经济增长的拉动效应远未发挥,对就业压力的缓解作用也十分有限。

3. 服务业内部各行业发展极不平衡

从2010年的统计数字看,创造增加值前五位的行业是批发和零售业、交通运输仓储和邮政业、房地产业、公共管理和社会组织、教育行业。这些行业均为传统行业,一些新兴行业和高附加值行业,如金融业、信息传输计算机服务和软件业、租赁和商务服务业、文化体育和娱乐业等增加值比重偏低,在14个行业中分别排在第7、9、12、13位。其中,信息传输计算机服务和软件业仅增长2.2%,为14个行业最低,文化体育和娱乐业仅增长5.8%,租赁和商务服务业增长12.9%。

4. 第三产业发展不均衡

从保定市属23个县(市)的统计数据来看,第三产业增加值最高的涿州市88.70亿元,占全市总量的13%。第三产业增加值最低的顺平县为8.04亿元,占全市总量的1.2%,仅为涿州市的9.1%。第三产业占GDP的比重,全市平均33.3%。比重最高的是涿州市,为52.50%,超过50%的还有阜平县和涞水县,分别为50.57%和50.24%。比重最低的是容城县,仅为21.63%。这说明各县服务业对经济的拉动作用差别很大。

5. 服务企业竞争力差

服务企业一般规模都较小、点多面散、竞争力弱。普查资料显示,全市批发零售贸易、餐饮业平均每个单位年销售收入只有346万元,全市最大的商贸企业烟草公司年销售收入仅8.35亿元,最大的商贸市场安国东方药城年成交额仅为60亿元。而省内最大的商贸企业中石化石家庄分公司年销售收入已达38亿元,最大的商贸市场石家庄南三条批发市场年成交额已达169亿元。相比之下,全市无论是商贸企业还是商贸市场规模都较小,经济效益较低。

6. 服务业市场化程度低,技术含量不高

从行业来看,房地产、信息、教育、卫生等服务业的市场化程度较低。从地域来看,广大农村地区服务业市场化程度偏低。全市服务业总体技术含量有待提高,劳动生产率较低,科技对服务业的贡献率还需进一步提高。资料显示,美国、日本、欧盟的服务业从业人员人均生产率是6万美元以上,我国仅为2000美元左右。企业自主创新能力不强,是制约全市现代服务业发展的主要原因,如软件和信息服务业由于自主创新能力不足、缺乏核心技术,所提供的产品和服务基本处于产业链低端,经济效益不高^[1]。

7. 人才、资金短缺问题凸显

保定市虽然拥有丰富的人力资源,但具有专业知识的高素质服务人才短缺,特别是结构性短缺一直制约着保定现代服务业的发展。从物流行业来看,熟悉现代物流业务、了解国际法规和行业惯例、富有实际操作经验的高端物流人才短缺的问题一直没有得到缓解。我国软件服务业、服务外包业的快速发展,也使这个问题更加凸显。

融资困难是制约保定市现代服务业发展的另一个瓶颈。大多数服务企业由于规模小、信用难以保障以及缺乏足够有价值的抵押品等原因,很难从银行获得企业发展所需的贷款。在需要大量资金的现代服务行业如节能服务业,融资困难一直是制约其发展的最大难题。

三、加快发展现代服务业的几点建议

1. 充分认识加快发展现代服务业的重大意义

服务业是国民经济的重要组成部分,服务业的发展水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。保定市正处于全面建设小康社会和工业化、城镇化、市场化、国际化加速发展时期,已初步具备支撑经济又好又快发展的诸多条件。加快发展服务业,提高服务业在三次产业结构中的比重,尽快使服务业成为全市国民经济的主导产业,是推进经济结构调整、加快转变经济发展方式的必由之路,是有效缓解能源资源短缺的瓶颈制约、提高资源利用效率的迫切需要,也是适应对外开放新形势、实现地区综合实力整体跃升的有效途径。加快发展服务业,形成较为完备的服务体系,为人民群众提供丰富的物质文化产品的同时,已成为吸纳城乡新增就业的主要渠道,也是解决民生问题、促进社会和谐、全面建设小康社会的内在要求。为此,必须从贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想的高度,把加快发展服务业作为一项重大而长期的战略任

务抓紧抓好^[2]。

2. 规划好发展现代服务业的方向和重点

保定市作为毗邻京津的城市,具有得天独厚的区位优势,服务业发展重点可以放在以下方面:

一是发展旅游业,依托历史文化旅游、红色旅游、皇家旅游、生态旅游等品牌,积极抓住“九大旅游精品景区”,即保定市区历史文化名城、白洋淀、野三坡、涞源凉城、清西陵、涿州国家度假旅游、定州及曲阳古文化、阜平天生桥瀑布群和安国“东方药都”等,加强软硬环境建设,增加基础设施投入,积极培育特色,打造知名品牌,扩大影响力和知名度,为全市旅游业加速发展创造条件,力争实现接待游客人数和旅游业总收入双突破。

二是推动商贸物流业提升档次,推进物流聚集区建设,培育发展第三方物流企业,构建覆盖面广、高效畅通的现代物流网络,努力形成布局合理、结构优化、服务优质,有较强竞争力的大流通、大贸易格局。

三是推动金融保险业增强实力,充分发挥全市邻京津优势,搭建金融对接平台,吸引各类金融保险机构落户保定,支持城市商业银行壮大规模,积极稳妥地发展担保公司和小额贷款公司,大力开发金融新产品。

四是推动服务外包业扩大规模,着力抓好信息技术服务、数据处理、客户服务、建筑设计等服务外包,吸引跨国公司地区总部、研发中心等落户保定,力争服务外包业收入持续增长。

五是发展文化创意产业。文化创意产业具有很强的反经济周期和逆势而上的特点,并能够发展成为重要的支柱产业。从多年的国际经验看,经济危机时期,恰恰是文化产业发展的黄金时期,美国、日本、韩国文化创意产业的发展都证明了这一点。保定作为历史文化名城,文化底蕴丰富,加上高校多,应加快教育培训业发展,加快各类学校建设、开放学校后勤服务市场。

3. 发展现代服务业与实施城镇化战略相结合

城镇经济是服务业的主体。服务业与城镇互为依托、相辅相成,必须坚持加快发展服务业与实施城镇化战略相结合的原则,大力推进城镇化、调整城镇规模结构,拓宽服务业发展空间,扩大城镇服务消费群体,为提高服务业发展水平创造需求基础。服务业是今后保定市农村城镇化进程中吸纳就业的主要渠道和场所,因此要着重发展就业容量大的服务业,充分挖掘服务业安置就业的巨大潜力。

4. 促进现代制造业与服务业融合

服务业和制造业之间的关系正在变得越来越密切,并形成良好的互动机制。这主要表现在制造业中服务的投入大量增加,使制造业和服务业之间彼此依赖的程度日益加深。步入服务经济时代,生产力得到快速发展,制造业的规模化和专业化水平迅速提高,原先依附于生产过程的生产服务环节从制造企业中独立出来,形成一大批新型的生产性服务行业。围绕促进现代服务业和先进制造业的“双轮驱动”、互动发展,要求细化、深化专业分工,鼓励生产制造企业改造现有业务流程,推进业务外包,加强核心竞争力,同时加快从生产加工环节向自主研发、品牌营销等服务环节延伸,降低资源消耗,提高产品的附加值。要把握国际产业转移新趋势,抢抓服务外包新机遇,以推进服务外包发展为重点,把服务贸易培育成为拉动现代服务业发展的新增长源。通过发展服务业实现物尽其用、货畅其流、人尽其才,降低社会交易成本,提高资源配置效率,加快走上新型工业化发展道路^[3]。

5. 重视现代服务业的集约和辐射功能

保定市应尽快规划和筹建现代服务业集聚区。所谓现代服务业集聚区,是指以某一服务产业为主体、相关产业为配套,空间集中、产业集群、资源集合、功能集成的特定区域。如美国纽约曼哈顿地区的洛克菲勒中心一带在重点发展金融业的同时,合理布局发展商业、会展业、商务服务业、文化娱乐业以及高级住宅区,避免了出现夜晚“黑城”的现象。在现代服务业集聚区发展的过程中,应突出以城市为载体,以园区为基地,以彰显产业特色为重点,高标准、高质量地编制和完善服务业集聚区的发展规划,进一步整合要素资源,培育核心服务企业,形成集约发展模式,降低交易成本和商务成本,促进产业的融合与互动发展,增强辐射带动作用。

6. 加快建立适应现代服务业发展的人才培养模式

从大的范围来看,现代服务业人才的匮乏,包括总量上和结构上的短缺。外包服务业人才的缺乏造成总量上的不足。为此,教育部、商务部以及许多省市已经制定了具体的富有成效的人才培养方案,教育部在2009

年3月发布《教育部商务部关于加强服务外包人才培养促进高校毕业生就业工作的若干意见》,提出在5年内培养和培训120万服务外包人才的目标。而软件服务业的人才缺乏则造成结构性上的不足。据考察,金融危机中大量软件服务企业所需要的是具有一定实践经验的中级软件服务人员,对高、中、低人才的需求结构呈现出“橄榄型”的特征,但目前我国大专院校培养模式无法适应这种需求。因此,保定市可在高校中尝试首先在一些热门专业和领域,形成以市场需求为导向的订单式人才培养模式,并逐渐延伸到其他现代服务业领域,最终形成以适应现代服务业需求和发展的培养模式。

7. 创新现代服务行业融资模式

加快保定市文化创意产业的发展,逐步形成适应现代服务业发展的融资新模式。一是充分发挥政府的引导作用,通过设立文化创意产业基金,解决文化创意企业融资难的问题。如通过设立文化创意产业投资引导基金,鼓励资金进入文化创意产业,或为文化创意企业提供担保,政府为此进行政策扶持。二是研究解决知识产权质押贷款所存在的问题,尽快形成以知识产权进行质押,进而取得贷款的融资模式。三是积极发展针对现代服务业的专业化投资公司和担保公司,以减少银行的放贷风险并增强其放贷的积极性。

8. 政府主导,营造有利于现代服务业发展的新环境

政府放松管制、降低产业进入壁垒、引入市场机制、强化竞争会显著促进现代服务业发展。首先,构建专业化分工体系,要通过各种举措引导企业实行主辅业分离,其中最根本的是强化企业的竞争。只有竞争,才能真正推动企业改变“大而全、小而全”的落后观念,充分利用专业化分工效应来降低成本。其次,制定适宜的发展政策。比如对高科技企业,在注册和上市方面应放宽对其物质资本的限制条件;在财税方面应允许其提足进入成本的研发费用和培训费用。再有,应加大对生产者服务活动的投入,特别是加大公共服务平台建设,促进服务业集聚式发展。最后,应加大服务业的开放力度,如通过引入竞争打破服务业的行政垄断,通过开放引进紧缺的关键性人才,促使有条件的服务企业“走出去、引进来”,积极利用国际市场培育竞争优势。

参考文献:

- [1]王光辉,刘 峰.我国现代服务业发展的现状、问题及对策建议[J].商业时代,2010(26):122-123.
- [2]国务院办公厅.国务院关于加快发展服务业的若干意见(国发[2007]7号)[EB/OL].(2007-03-27)[2011-09-08].http://www.gov.cn/zwfk/2007-03/27/content_562870.htm.
- [3]葛坚松.美国现代服务业发展经验及其启示[J].江南论坛,2007(3):37-39.

Research On Baoding Modern Service Industry Development Countermeasure

Zhang Min

(Department of Research, Baoding University, Baoding 071000, China)

Abstract: Modern service industry includes both the emerging service industry, and the traditional service industry technology to transform and upgrade, its essence is to realize the modernization of service industry. The author analyzes the Baoding city service industry development present situation and the existing problems, and puts forward proposal to accelerate the development of Baoding's service industry.

Key words: Baoding; service industry; modern service industry; industrial structure; the third industry