

【河北中青年社科专家特稿】

主办:中共河北省委宣传部理论处 保定学院学报编辑部

加快环首都绿色经济圈建设研究

乔敬图

(河北省林果桑花质量监督检验管理中心,河北 石家庄 050081)

摘 要:河北省环首都绿色经济圈建设面临着京津冀区域经济一体化、首都经济圈纳入国家“十二五”规划等新的重大历史机遇。系统规划滞后、对外开放滞后、增长模式滞后、城镇化水平滞后是环首都绿色经济圈建设面临的主要问题。没有形成真正意义上的“京冀联盟”,是环首都绿色经济圈建设的主要障碍,主要体现在发展理念、体制机制和诉求矛盾等方面的制约。环首都绿色经济圈建设应充分考虑北京正在外溢的产业及人群特点,努力互补而非竞争,实现与北京的全方位对接,把产业隆起、开放开发、特色城镇、生态建设作为环首都绿色经济圈建设的重点,加强区域间的协调联动。

关键词:环首都绿色经济圈;生产要素对接;区域协调联动;河北省;京津冀区域经济一体化
中图分类号:F127 **文献标志码:**A **文章编号:**1674-2494(2012)04-0001-05

环首都绿色经济圈是北京经济和社会发展的直接腹地,是河北接受优质生产要素辐射、优化资源配置的理想承接地。河北省第八次党代会明确把环首都绿色经济圈建设作为经济强省、和谐河北的重要内容。面对京津冀区域经济一体化、首都经济圈纳入国家“十二五”规划等重大历史机遇,加快环首都绿色经济圈建设,目的是更好地承接优质生产要素辐射,优化资源配置,打造新的发展增长极。

一、河北省环首都绿色经济圈建设现状分析

1. 区域经济发展潜力巨大

据河北省统计局统计(表1),2010年底,河北省人均地区生产总值、人均地方财政收入、农民人均纯收入、人均固定资产投资分别是北京市平均水平的37.75%、14.78%、44.93%、72.95%。环首都绿色经济圈14县(市、区)上述指标均显著低于北京市。其中涞水、涿鹿、赤城、兴隆、滦平、丰宁6县差距更为明显,人均GDP分别为北京的12.45%、20.96%、20.18%、25.27%、37.00%、17.57%,人均地方财政收入分别为北京的3.47%、4.11%、6.29%、6.40%、8.77%、4.98%,农民人均纯收入分别为北京的28.53%、36.59%、24.04%、38.68%、26.47%、23.05%,人均固定资产投资分别为北京的38.90%、52.11%、42.59%、73.28%、76.74%、62.62%。以上数据表明,河北省环首都区域经济总体水平与北京市差距悬殊,发展潜力巨大^[1]。

2. 资源密集领域合作前景看好

河北省与北京市的合作主要集中在农业资源、矿产资源、劳动力资源等资源密集型领域。河北省蔬菜供应占据北京市场的50%左右,果品占45%左右,猪肉占15%~20%,肉禽类、水产品均占10%左右。近十年来河北省已累计向北京输出务工人员600万人次,遍布北京市7000多家用人单位,且近年来到北京务工就业人数呈逐年增多趋势。张家口、承德2市毗邻北京,有着丰富的磷、钒钛、铁、煤、石材、石灰石等矿产资源,吸引了多家央企、国企、京企及重点民企的投资。北京金隅集团总投资8亿元日产4000吨熟料水泥生产项目在涿鹿县正式投产。

3. 产业结构梯度互补性较强

河北省环首都区域与北京市产业梯度互补性较强。2010年,北京市一、二、三产业占GDP比重分别是0.9%、

收稿日期:2012-05-10

作者简介:乔敬图(1969-),男,河北广宗人,经济学硕士,研究员,主要从事农业经济研究。

表 1 2010 年河北省环首都绿色经济圈县(市、区)主要经济指标

	总人口 /万人	地区生产 总值/亿元	人均地区生产 总值/元	人均地方财政 收入/万元	农民人均纯 收入/元	人均固定资 产投资/元
北京市	1 962.9	13 777.9	75 943	12 663	13 262	29 065
河北省	7 193.6	20 394.3	28 668	1 872	5 958	21 202
涞水县	35.3	33.4	9 455	439	3 783	11 306
涿州市	64.6	168.4	26 061	1 650	7 270	16 941
怀来县	35.3	86.5	24 504	1 371	6 825	12 460
涿鹿县	34.6	55.1	15 915	520	4 853	15 147
赤城县	29.4	45.1	15 325	796	3 188	12 378
兴隆县	32.5	62.4	19 191	810	5 130	21 299
涞平县	31.5	88.5	28 100	1 110	3 501	22 304
丰宁满族自治县	39.7	53.0	13 345	631	3 057	18 201
安次区	34.9	76.3	21 874	741	7 275	18 627
广阳区	45.5	109.5	24 076	1 522	7 520	17 066
固安县	43.3	63.8	14 728	1 260	6 771	12 936
香河县	31.8	100.3	31 527	2 592	9 176	23 397
大厂回族自治县	11.8	50.2	42 546	2 475	7 696	38 461
三河市	53.9	314.3	58 314	5 233	8 620	42 106

注:资料来源于河北省统计局。

24.1%、75.0%;河北省一、二、三产业占 GDP 比重分别是 31.1%、48.3%、20.6%。这种梯度同时表现在三次产业对 GDP 增长的贡献率上,2010 年北京市三次产业对 GDP 增长的贡献率分别是 0.4%、28.8%和 70.9%,而河北省三次产业对 GDP 增长的贡献率分别为 3.1%、59.7%和 37.2%。北京市的第三产业发展最快,产业结构的梯度明显较高,在智力资源、法律、金融服务、医疗卫生、文化科技方面居于领先地位。河北省第一产业、第二产业所占比重较大而第三产业则明显落后,产业结构梯度明显。

4. 发展目标定位战略性转型

河北省明确提出将环首都绿色经济圈 14 县(市、区)建设成为高层次人才创业园区、科技成果孵化园区、新兴产业示范园区、现代物流园区以及环首都养老基地、健身基地、休闲度假基地、观光旅游基地、有机蔬菜基地、宜居生活基地,定位清晰明确。其中,园区和基地建设作为环首都绿色经济圈建设的主攻方向和发展重点。如廊坊市以园区建设为依托,实现了在不到 1%的土地上创造 50%的 GDP 和财政收入,其中 10 个省级重点园区完成财政收入 61.75 亿元,占廊坊市财政收入的 50.6%。

二、河北省环首都绿色经济圈建设面临的问题障碍

1. 主要问题

河北省环首都绿色经济圈建设目前存在产业发展层次不高、经济一体化程度低、城镇发展活力不足、综合竞争力不强等问题,主要表现为四个滞后:

第一,系统规划滞后。环首都绿色经济圈与北京相协调的区域发展规划尚未出台,在城市建设、园区布局、基地定位、产业对接、生态改善和环境保护等方面缺乏系统协调,导致竞争大于合作,环首都 14 县(市、区)产业定位存在同构现象,在原材料、能源及市场方面有序不足,造成资源浪费。

第二,对外开放滞后。对外开放滞后表现在进出口贸易总额少和外商投资少等方面。2010 年,河北省进口贸易总额 193.6 亿美元,占全国进口贸易总额的 1.39%,占北京进口贸易总额的 7.87%;出口贸易总额为 225.7 亿美元,占全国出口贸易总额的 1.43%,占北京出口贸易总额的 40.70%。2010 年末外商投资总额为 43.7 亿美元,占全国年末外商投资总额的 4.13%,占北京年末外商投资总额的 68.71%。

第三,增长模式滞后。长期以来,河北省经济增长方式在很大程度上是靠高投入、高消耗、高排放实现的。2010年,河北省成品钢材产量16757.2万吨,占全国钢材总产量的21.01%,是北京的21.1倍;水泥产量12594.3万吨,占全国水泥总产量的6.70%,是北京的12.01倍;河北省万元生产总值能耗1.64吨标准煤,是全国平均能耗的1.59倍,是北京平均能耗的2.71倍。

第四,城镇化水平滞后。2009年,河北省年末城镇就业人数比重为26.4%,比北京市低41.8个百分点。环首都地区廊坊、张家口、承德、保定城镇化率依次为47.29%、43.98%、38.64%、35.85%,分别比北京市低32.21个百分点、35.52个百分点、40.86个百分点、43.65个百分点。其中,城镇化率相对较高的三河、香河、大厂、涿州4个县(市、区),均比北京市低35个百分点左右,其他县(市、区)差距更大。

2. 障碍因素

影响河北省环首都绿色经济圈建设的障碍因素,主要体现在发展理念、体制机制和诉求矛盾等方面制约,没有形成真正意义上的“京冀联盟”。

第一,发展理念制约。首都是一个具有特殊的政治、经济、文化的综合复合体,其对环首都绿色经济圈的态度至关重要,目前京冀一体化发展共识统一度不高,北京对环首都绿色经济圈建设激情不够,尚未形成“发展周边,就是发展自己”理念。环首都14个县(市、区),相互间缺乏优势互补、共同发展的全局观念,主动对接服务首都、错位发展理念滞后。

第二,体制机制制约。河北省和北京之间缺乏良性互动的区域协调机制。河北省始终把为首都做贡献当成政治责任,从水、电、煤、气的保障到粮、棉、菜、果的供应,都是不计代价地完成。为了首都人民喝上清洁水、享受好的生态环境,相继关闭了首都周围一切有污染的企业,一些县市有资源不能开发,有原料不能利用,严重制约其经济发展。

第三,诉求矛盾制约。河北省与北京在区域合作利益诉求点上存在较大差异。北京对河北的的诉求是变成自己的生态屏障,即“水池子”、“菜篮子”、“花园子”和能源供应基地,对河北的支持主要是围绕生态建设来展开。鉴于生态问题既是公共事业又是公共产品,决定了北京对河北的支持是有限度的。从河北省方面来讲,服务首都发展本省经济,特别要把改变环首都地区落后面貌作为当前第一需要。

第四,虹吸效应制约。目前,北京正处于快速发展时期,对市场要素的引力大于扩散。一方面,首都的扩张为河北省环首都绿色经济圈建设提供了农副产品、劳务、能源等输出的最佳时期。另一方面,首都的强磁力效应又把支撑河北省发展的优质市场要素,如人才、资源等强力吸走,从而导致河北等地形成“智力缺血”,遏制发展。

三、新形势下环首都绿色经济圈建设发展机遇

1. 产业升级整合的互惠互利需要

鉴于京冀两地产业发展、梯度差异和资源的互补性,有利于区域范围内的资源流动和产业整合,共同打造京冀主导优势产业链。北京的生产性服务业与河北的制造业互有需求,具有很强的互赖性,北京“生产性服务”需要周边制造业的崛起,需要更大的市场支撑,而河北现代制造业的大发展也迫切需要北京的高端产业和现代服务业提供全方位服务。京冀在物流和运输、海港和空港联系起来,可更好地发挥区域中心作用,有利于双方将产业做大做强。

2. 疏解北京城市承载力的发展需要

北京市常住人口约1900万人,城市承载能力已不堪重负。表现在人口、资源、环境、生态、交通、民生等诸多方面,最突出的是人口增长速度过快,给资源、能源保障带来巨大压力,直接影响到生活质量。要解决上述问题,必须依靠推动与周边地区的协调联动,特别是环首都绿色经济圈的统筹协调发展。河北省在建设环首都绿色经济圈方面有决心、有力度、有措施,为疏解首都城市压力提供了平台。

3. 承接北京辐射的加快发展需要

北京作为全国最具活力和潜力的经济发展核心区,在资源、人才、技术上的优势对其周边地区有着较强的带动力。河北省建设环首都绿色经济圈的主要目的是承接首都人才、技术、信息等高级要素的溢出,将其打造成为整合全球资源的战略平台,广泛承接产业和技术转移,建设成为全省最为开放的地区,通过梯度辐射带动全

省又好又快发展。

4. 实现错位发展的合作对接需要

北京与周边县(市、区)各自历史基础、资源禀赋以及现实的经济活动类型等方面方面具有较大的互补性,相互之间的合作与共建前景广阔。河北省环首都绿色经济圈建设是主动对接首都实现错位发展的重大转型,通过建设一些卫星城市、高标准产业园区和基地,拓展首都发展的空间,大力发展第三产业,为首都近郊休闲旅游度假提供良好的场所基地。

四、加快环首都绿色经济圈建设的思路与举措

总体思路:以科学发展观为指导,紧密围绕首都功能外溢优化资源配置,坚持重点先行,发展高端产业,深化开放开发,打造特色城市,加强生态建设,通过“一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展”^[2],打造环首都绿色经济圈区域竞争力,把环京津有条件的地方建设成为先进生产要素转移的重要承接地,推动经济发展由低水平扩张向高端化升级演进,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。

1. 构建对接平台,实现全方位对接

着力从六个方面打造对接平台:一是产业对接。建设首都产业配套和转移基地,争取首都外迁项目,加强与首都在物流、金融、信息等方面的合作,提升服务业整体水平。二是项目对接。高起点、高标准地抓好重点项目建设,以各类园区为平台,着力谋划和实施一批规模大、科技含量高、带动能力强、符合国家产业政策、具有支柱和引领作用的产业项目。三是设施对接。建立与北京互联互通的基础设施,包括公交、地铁、轻轨的延伸等交通设施和城建、住房等城市基础设施,提高公用事业服务水平。四是人才对接。优化人才环境,实施重点人才工程,抓好创新创业领军人才的培养和引进,集聚国内外尤其是京津的高端人才,不求所有,但求所用。五是科技对接。围绕提升产业核心竞争力,集中力量在支柱产业和新兴产业等重点领域,搭建技术创新平台,培育一大批科技型中小企业,加快科技成果向现实生产力转化。六是信息对接。加快构建与北京协调联动的商贸、物流、旅游、金融等信息服务体系,提高信息服务能力,逐步实现区域各种公共信息共享。

2. 优化升级产业结构,促进经济发展

坚持把传统产业改造升级作为结构调整的首要任务,在结构调整中促进发展,在加快发展中优化结构。一是坚定不移走新型工业化道路。全面推进工业提升计划,严控钢铁总量,调整产业布局,优化产品结构,加速钢铁大省向钢铁强省迈进。装备制造业大力发展整机和成套设备,石化工业上抓能力、下抓链条,建筑建材、食品医药、纺织服装等产业着力打造特色产业集群。二是着力发展现代农业。以优势农产品产业化、规模化经营为重点,在特色上做文章,在优质上下功夫,在高效上找出路,尤其是发展壮大畜牧、蔬菜、果品和特色水产业,建设特色鲜明的农业产业化基地。三是加快发展战略性新兴产业。支持新能源、电子信息、生物医药、新材料等具有比较优势的产业扩规模、上档次,推动海洋经济、高端装备制造等具有潜在优势的产业重点突破。四是健全完善现代服务业体系。优先发展金融保险、现代物流等生产性服务业,做大做强做精旅游休闲、商贸流通等生活性服务业,建设一批主题特色鲜明、基础设施配套、文化品味较高的精品休闲旅游景区,大力发展研发设计、服务外包、总部经济等高端服务业。

3. 建设特色城镇,提升城市发展魅力

一是明确定位。注重以产兴城,功能定位既要注意承接首都转移出来的功能,又要注意建设首都缺失或发展不足的功能,协调好各类功能区布局,充分考虑居住、工业、服务业等功能的融合,实现功能互补、高效便捷。二是突出重点。重点建设以三河市、香河县、大厂县为基础的京东新城,以涿州市、固安为基础的京南新城和以怀来县、涿鹿县为基础的京北新城,以丰宁、滦平、滦水的山水、森林、草原、民族文化为主线的生态山水园林城市。三是打造特色。在做大做强中心城市的同时,扶持壮大中等城市,推动小城市扩容升级,建设一批特色重点镇,促进产业向园区聚集、园区向城镇集中、人口向城镇转移。特别是要结合新农村建设,寻找具有本地特色的小镇重点建成特色小镇,成为周边农村的区域经济文化中心。

4. 借助外力积极改善环首都区域落后局面

实施倾斜政策,加大支持力度。一是争取国家层面“上位”。建立生态经济示范区,调整优化中央和省级财政

支出结构,资金的安排使用应着重向欠发达地区、重要生态功能区、水系源头地区倾斜,加大对区域性、流域性污染防治,实现生态治理与资源开发的良性循环。二是构建“大扶贫”格局。把环首都贫困带上升为国家扶贫战略,纳入扶贫规划,比照中西部地区给予其政策支持,制定特殊的战略措施和优惠政策,搭建起行业扶贫、专业扶贫和社会扶贫发挥合力的集聚“平台”。三是生态补偿“反哺”。按照“谁治理谁受益,谁使用谁付费”的原则,对环首都绿色经济圈重点生态区域实行生态补偿,开放生产要素市场,使资源资本化、生态资本化,着手研究包括水资源使用权损失补偿、限制传统工业发展权益损失补偿、生态工程管护费用补偿等在内的一系列生态补偿机制。

5. 强化基地为环首都绿色经济圈发展夯实基础

以服务首都为中心,打造环首都绿色经济圈绿色食品供应基地、生态观光旅游基地、人才技术培训基地、家政物业服务基地、高新技术研发基地、特色农产品生产基地。以“米袋子”、“菜篮子”、“果盘子”建设为重点,在香河、固安、涿州、涞平、兴隆、涿鹿、赤城、怀来8个县(市)建设绿色食品供应基地;以服务首都老年群体养老为重点,在涿州、三河、香河、安次、固安5个县(市、区)建设养老基地;以首都地区日益增长的保健康复服务需求为重点,在三河、香河、广阳、安次、涿州5个县(市、区)建设健身康复基地;以首都地区日益增长的旅游消费需求为重点,在涿州、香河、涞平、丰宁、怀来、涿鹿、赤城、涞水、兴隆9个县(市)建设休闲度假旅游基地;以现代都市人群回归自然、体验生活为契机,在三河、固安、怀来3个县(市)建设现代农业观光基地;以解决高层次创业人才生活为中心,在三河、香河、涿州、涞水4个县(市)建设宜居生活基地,等等。

6. 调动一切积极因素全力做好各项保障

全力做好环首都绿色经济圈建设的各项保障。一是科学规划。学习借鉴长三角、东京、首尔等国内外城市发展经验,规划与首都相协调的产业布局、城镇格局、综合交通体系。环首都绿色经济圈14县(市、区)围绕打造特色产业、特色经济、特色城市和特色文化,加快制定出详细的区域发展规划。二是强化宣传。进一步加大环首都绿色经济圈建设的宣传力度,特别是面向北京高层的宣传,达成共识,形成合力。三是健全机制。健全投融资机制,拓宽投融资模式,把政府行为和市场机制有机结合起来,通过配套投入、以奖代补、信用担保、财政贴息等方式,确保发展资金需求。四是深入服务。各级政府都要围绕环首都绿色经济圈建设在土地供应、工商登记、项目审批等方面搞好服务,尤其对北京外溢绿色朝阳产业,真正做到做好一站式服务。五是督查落实。对环首都绿色经济圈的项目、重点建设工程和政府的重大决策部署等,分类建立台账,全部纳入督查,随时跟踪问效,形成开放型、动态化、跟进式的监控体系,确保各项决策部署全面落实到位。

参考文献:

- [1]河北省统计局,国家统计局.河北经济年鉴2011[M].北京:中国统计出版社,2011.
[2]唐沙沙.河北:加快建设环首都绿色经济圈[N].中国经济时报,2012-02-01.

A Study on Speeding up the Construction of the Green Economic Ring Circling the Capital of PRC

Qiao Jingtu

(Hebei Provincial Center for Quality Supervision and Test of Forestry, Fruit, Mulberry and Flower, Shijiazhuang 050081, China)

Abstract: The construction of the green economic ring circling the capital of PRC in Hebei province faces the great historical opportunity of the economic integration of Beijing-Tianjin-Hebei region and the capital economic circle is included in the national 12th Five-Year Plan. System planning lag, opening lag, the pattern of growth lag, the level of urbanization lag is the main problem facing by the construction of the green economic ring circling the capital of PRC. No forming a real sense of Beijing-Hebei Union is the main obstacle that mainly embodied in the constraints of the concept of development, the contradictions of institutional mechanisms and the demands and Etc. The construction of the green economic ring circling the capital of PRC should take full account of the industry and population characteristics that Beijing is spillovering, to complement each other rather than compete, to be full range of docking with Beijing, to focus on the industrial uplift, open development, characteristic urban, ecological construction, to strengthen coordination of inter-regional.

Key words: green economic ring circling the capital of PRC; docking factors of production; inter-regional coordination; Hebei; integration of Beijing-Tianjin-Hebei