

中国农村养老问题及对策

崔永红

(湖南科技大学 马克思主义学院, 湖南 湘潭 411201)

摘要:随着新农村建设的展开,农民的生活水平普遍提高。然而,我国关于农村养老问题的政策和措施没有得到完全落实,农村养老仍然是新农村建设不可忽视的重要问题。分析我国养老事业总体情况,着重对现阶段农村养老面临的问题进行分析并提出相应的对策,探寻符合我国农村现状的养老模式,为和谐农村建设提供参考。

关键词:中国农村;农村养老;养老模式;社会保障;新农村建设

中图分类号: C913

文献标志码: A

文章编号: 1674-2494(2012)06-0046-04

一、我国养老事业的总体情况

人口老龄化是指总人口中因年轻人口数量减少、年长人口数量增加而导致的老年人口比例相应增长的动态,我国的人口老龄化问题已经相当严峻。全国老龄办于2006年2月23日发布的《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》中指出,中国已于1999年进入老龄社会,是较早进入老龄社会的发展中国家之一,也是世界上老年人口最多的国家。预测报告将我国老龄化过程分为3个阶段:第一阶段,从2001年到2020年是快速老龄化阶段,中国将年均新增596万老年人口,年均增长速度达到3.28%,到2020年,老年人口将达到2.48亿,老龄化水平将达到17.17%。第二阶段,从2021年到2050年是加速老龄化阶段,老年人口平均每年增加620万人,2050年老年人口总量将超过4亿,老龄化水平达30%以上。第三阶段,从2051年到2100年是稳定的重度老龄化阶段,老年人口规模将稳定在3~4亿,老龄化水平基本稳定在31%左右。可见,人口老龄化将伴随21世纪始终,中国正面临人口老龄化和人口总量过多的双重压力^[1]。国际上通常把60岁以上的人口占总人口比例达到10%,或65岁以上人口占总人口的比例达到7%作为国家或地区进入老龄化社会的标准。我国的人口老龄化现状,在城镇人口与农村人口数量上,2010年第六次人口普查数据显示,居住在城镇的人口为665 575 306人,占49.68%,居住在乡村的人口为674 149 546人,占50.32%,我国人口的老龄化问题亟待解决,刻不容缓,社会各界应强化对老年人的赡养责任,带动公民社会责任感的加强。全社会都要围绕“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”的总体要求采取及时有效的措施解决农村老人的养老问题,使老人在物质生活和精神生活上都有所保障,促进社会安定和谐。

2009年9月,国务院发布《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》,从2009年起开展新型农村社会养老保险试点。2012年温家宝在政府工作报告中指出:今年年底前实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖,为农民养老提供经济和政治保障。2009年新型农村社会养老保险的试点工作顺利启动,2010年全国新型农村社会养老保险试点地区的参保人数为10 277万人。目前,我国有2 343个县(市、区)开展了新型农村社会养老保险的试点工作,有3.58亿人参保,9 880万人领取到养老金,覆盖面扩大到了60%以上。对于我国这样一个人口基数大、农村人口多、处在社会主义初级阶段的发展中国家来说,全面覆盖新型农村社会养老保险有很强的现实挑战性。

二、农村养老面临的困难

1. 收入来源单一,经济基础不牢固

农民的主要收入来源包括田地收入、外出务工收入,迫于生活的压力,很多人更多地是为生活劳碌奔波,留下

收稿日期:2012-09-27

作者简介:崔永红(1988-),女,天津人,硕士研究生,主要从事马克思主义中国化研究。

“空巢老人”和“留守儿童”相依为命。少年儿童不是完全民事行为能力人,需要成年人的呵护和照顾。老年人行动不便,体力不支,但还不得不担负起照顾小孩的责任,给老年人生活带来了压力,本该颐养天年的年纪却始终不得轻闲。在经济来源上,教育、医疗、日常生活等各项支出都要靠年轻人获得,再加上现在农村人口在减少,青年劳动力不如从前充裕,截至2010年底农村留守老人已有4000万,种种现象加重了青年人的生活压力。我国九年义务教育的普及、农村合作医疗这一医疗保障制度的实施和新型农村社会养老保险的提出在一定程度上缓解了农村教育、医疗、养老的压力,这些缓解民生压力的措施还需得到进一步的加强和巩固,让人们体会到新政策的优越性,提升百姓的幸福指数。有学者提出,“在家庭养老、土地养老受到严峻挑战,而社会养老保险又难以在短期内拓宽保障范围与提高保障水平的情况下,家庭和土地养老、社会养老以及补充养老保险相结合的三位一体的综合养老模式是我国农村目前养老较为现实的选择”^[4]。

2. 文化素质偏低,养老意识不强

根据第五次人口普查调查数据显示,2000年全国中专以上学历的人数为8209709人,其中农村中专以上学历的人数为1197900人,而2000年居住在乡村的人口为80739万,农村受教育程度为0.15%,由此可见,农村的受教育程度还处在一个较低水平。教育水平的弱势直接影响到民众的文化素质和道德素养,从而有一部分人意识不到赡养老人的义务,在农村仍有虐待、辱骂老人的现象,缺乏养老敬老意识。

由于农村教学水平和教育资源的有限性,留守儿童不能享受同城市孩子同等的受教育权,迫于生活的压力和传统重男轻女现象的存在,部分儿童不能享受正常的教育,这也是农村受教育程度低的一个重要原因。人口的受教育程度直接影响到各方面素质的提升,影响到农村未来经济、政治、文化的发展,影响到农村和谐社会的建设,所以我们必须尽最大努力提高人口素质,帮助人们形成正确的人生价值观,享受家庭的和睦。

3. 农村社会保障制度不完善

社会保障制度是为社会全体成员基本生活和生存需要而制定的,目的是人民生活的安稳幸福。农村养老保险制度是农村养老最直接的保障,2009年9月1日,中华人民共和国人力资源和社会保障部发表《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》,国务院决定从2009年起,开展新型农村社会养老保险试点工作,并从基本原则、任务目标、参保范围、基金筹集、建立个人账户、养老金待遇、养老金待遇领取条件、待遇调整、基金管理、基金监督、经办管理服务、相关制度衔接、加强组织领导、制定具体办法和试点实施方案、做好舆论宣传工作等十五个方面对农村社会养老保险工作做了深入、全面、细致的规划和指导,不得不说,至此农村养老保险工作向前迈进了一大步,全国列入国家新型农村社会养老保险试点地区参保人数达32643万人。根据近几年一些农村地区的实践看,签订赡养协议书是当前强化欠发达地区家庭养老功能的最行之有效的最行之有效的手段。“通过签订赡养协议书,使老人的合法权益和子女应尽的义务具体化和公开化,使国家的老有所养政策变成便于监督执行的具体协议”^[5]。

在医疗方面,截至2011年9月底,有2646个县(市、区)开展了新型农村合作医疗工作,参保率为97.5%,新型农村合作医疗基金支出总额为1114亿元,受益8.4亿人次。“完善新型农村合作医疗制度,逐步提高新型农村合作医疗的保障水平和覆盖率,从提高老年人生活条件的角度出发,加大对农村老年人,特别是特困老年人的福利”^[6]。

社会服务方面,据国家统计局资料显示,2011年末全国各类提供住宿的社会服务机构共有4.5万个,其中,农村养老服务机构有3.2万个,床位232.6万张,收养各类人员182.8万人,5313.5万农村居民得到政府最低生活保障,552.0万农村居民得到政府五保救济,全年救助农村医疗困难群众1558.1万人次,资助4544.3万农村困难群众参加新型农村合作医疗。2011年,国家将农村扶贫标准提高到年人均纯收入2300元,按照新标准,年末农村扶贫对象为12238万人。

4. 老龄化速度加快,年轻人面临更大压力

按照联合国的统计标准,如果一个国家60岁以上老年人口达到总人口数的10%或者65岁以上老年人口占人口总数的7%以上,那么这个国家就已经属于人口老龄化国家,至2011年末,我国60岁及以上人口达18499万人,占人口总数的13.7%,比2010年末增加了0.47个百分点;65岁及以上人口达12288万人,占人口总数的9.1%,增加了0.25个百分点。由此可见我国已经进入老龄化快速发展时期,老年人在社会人口结构中已占相当一部分比重,老年人的幸福指数对全民的幸福是一个很有利的参考。在养老问题上,农村的老年人生活问题又有其特殊性和紧迫性。现在两位年轻人赡养四位老人的现象很常见,年轻人生活压力加大,如果不及时地予以调节教育会引发一系列社会问题,造成不必要的麻烦。青年人数的减少和老年人数的增多在赡养问题上形成一对矛盾,

从而影响家庭、社会的和谐。

三、农村养老问题的对策

1. 建立健全各项维护老年人利益的法律、制度

法律法规是由国家制定或认可并在社会具有普遍约束力的社会规范。法律法规的制定和实施是社会和谐进步的保障。老年人已经脱离了工作岗位,尤其是农村的老年人更是没有经济上的来源,生活缺少保障。老年人随着年龄的增长身体机能也在减退,活动范围越来越受到限制,法律法规的制定和实施在一定程度上给予了老年人以保障,使之受到社会的保护。法律对权利和义务具有普遍的约束力,通过法制建设和宣传,督促老人的子女能够自觉承担起赡养老人的义务,并对社会提出善待老人的要求。目前,养老保障没有明确、具体的法律规定,缺乏法律的权威性和法律保护,“在操作上具有很大的随意性,尤其在养老金筹集和支付上不规范,自立章程的现象比较常见”^[9]。对那些因某种借口而逃避赡养老人责任和事都应当追究其法律责任。

在一定法律支持下,老年人保护制度应该得到及时贯彻。如大家普遍关注的养老金、医疗、住房、出行等关乎老年人日常生活的制度需要在党和政府的带动下,在社会各界的支持下得到落实。南方日报在2012年2月24日发表的一篇题为《老年人优先纳入城市住房保障》的文章中提到,广东省将老年人优先纳入城市住房保障范围,有条件的基层法院还将设立老年法庭,为老年人的生活提供了制度保障,这些制度的建设会随着社会的需要进行修订。在社会服务方面,要坚持老人优先原则、老人减免费用原则,在条件允许的地方设立专门的老年诊所,定时免费义诊。可以给60岁以上老人发放健康卡、旅游卡,鼓励一些景区对老年人免费开放,设有老年人专座,为老年人出行提供方便。

建设一定数量的老年人服务网络,可以以村民委员会为中心,吸收一些志愿者和社会慈善机构人员加入农村老人养老服务行列,为农村老人提供全面的照顾和护理,补充政府和家庭养老的不足。在社会上大力发展服务多样化的养老产业。带动政府和社会各界的力量增加对农村养老基础设施建设的投入,同时鼓励吸引社会力量投资兴办不同档次的养老服务机构,加快建设中国特色的社会主义现代农村养老服务业。在文化发展上要依托传统的中国家庭养老模式,紧扣和谐发展主题,促进农村养老事业健康有序的发展。

2. 发扬优秀传统文化,开展尊老敬老的宣传教育

尊敬长辈自古是中华民族优良传统,我国五千年的历史长河留下了灿烂的中华文明,“事父母,能竭其力”、“谁言寸草心,报得三春晖”、“爱亲者,不敢恶于人;敬亲者,不敢慢于人”等都体现出孝敬长辈的传统美德。家庭养老是我国独特的养老方式,这种模式体现出人们的家庭观念,形成一种家庭文化。这种文化构成了家庭养老的思想支柱。在社会主义建设的今天尤其需要养老敬老,要弘扬传统文化中的“孝道”观念^[10]。不管是城市还是农村,人们的经济生活都有所提高,“留守儿童”、“空巢老人”的出现已经证明如今的农村建设不只是经济上的增长和物质上的富裕,更要关注老年人的精神生活,进一步加强对青少年关于尊老、养老的宣传教育,发起全社会对老人生活上的照顾和感情上的慰藉,尊重老人的个人人格,增加与老人的沟通,减轻他们生活中的失落感,让他们增强生活的信心。子女能够陪伴在身边或经常与子女保持良好沟通的老年人心理会更健康,不易患抑郁症或痴呆病。人到老年,在精力、体力、脑力等方面都有所下降,有的生活不能完全自理,希望得到关心照顾。精力、体力、脑力等方面的下降会使老人产生巨大的心理压力和恐惧感,如怕封闭、怕赋闲、怕孤单、怕变故、怕疾病等,子女要根据老人的语言、行为等随时观察、判断老人的心理变化,采取相应的措施进行正确引导。子女的孝顺将会使他们感到老有所依。

3. 发展夕阳文化,丰富老年人的晚年生活

保持乐观情绪能够加强老年人对生活的信心,做到心胸开阔,情绪乐观,发挥自己在知识、经验、技能、智力及特长优势,寻找新的生活乐趣,丰富老年人的生活。“在老龄化日趋严重的今天,加快保障老年人的合法权益已刻不容缓,在国家和各级政府不断增加老年教育投入的同时,鼓励多渠道、多形式社会集资办学和民间办学,以加速老年教育的发展。”^[11]老年人需要社会各界的关心与帮助,当今社会媒体已经不只是一种传播信息的媒介,随着信息社会的到来,信息流通速度已经很快,作为传播信息的媒介,媒体有义务对自己的行业负责,在各方面起到正确的引导作用。如中央电视台的《夕阳红》栏目以老年人为服务对象,突出平民意识,把老年人放在平等的地位上来看待,有很强的人文意识,更多地关注老年人的社会文化属性,使老人的思想意识与社会发展相协调,不至于脱节

于社会。老年人可以通过多种渠道参与到社会活动中来,促进和谐社会建设。

参考文献:

- [1]朱文杰.对当前农村养老问题的思考[J].江西农业学报,2006,18(3):169-172.
- [2]赵云,潘小炎.老龄化形势下广西农村养老模式选择[J].安徽农业科学,2009,37(36):18399-18400.
- [3]卢华东.建构多元化农村养老保障体系[J].统计与决策,2005(7下):59.
- [4]陈果果,蒋培余.人口老龄化背景下新农村养老模式的探究[J].社区医学杂志,2011,9(12):59-60.
- [5]吴晓东.中国农村养老的经济分析[M].成都:西南财经大学出版社,2005:136.
- [6]冯金芳.当前影响农村家庭养老的因素及对策建议[J].河南农业,2011(13):55.
- [7]刘书鹤,刘广新.农村老年保障体系的理论与实践[M].北京:中国社会科学出版社,2005:32.

China's Rural Old-age Problems and Countermeasures

Cui Yonghong

(College of Marxism, Hunan University of Science and Technology, Xiangtan 411201, China)

Abstract: With the commencement of the new rural construction, the farmers living standards has been general increase. However, the policies and measures of rural pension are not fully implemented, rural pension is still an important problem of the new rural construction. This article focuses on the problems facing rural pension at this stage on the basis of analysis of the overall situation in the cause of our pension analysis, then search for the Pension model which adapt to our rural status, and provide a reference for the construction of harmonious rural.

Key words: China rural; rural old-age; old-age model; social security; new rural construction

(上接第 45 页)

参考文献:

- [1]莱斯特·萨拉蒙.非营利部门的兴起[C]//何增科.公民社会与第三部门.北京:社会科学文献出版社,2000:253.
- [2]保罗·斯特里滕.社会组织和发展[C]//何增科.公民社会与第三部门.北京:社会科学文献出版社,2000:325.
- [3]莱斯特·M·萨拉蒙.全球公民社会——非营利部门视界[M].北京:社会科学文献出版社,2002:9-10.
- [4]李珍刚.当代中国政府与非营利组织互动关系研究[M].北京:中国社会科学出版社,2004:148.
- [5]达尔.民主理论的前言[M].北京:三联书店,1999:227.
- [6]莱斯特·萨拉蒙,赫尔穆特·安道尔.公民社会部门[C]//何增科.公民社会与第三部门.北京:社会科学文献出版社,2000:263.

Social Organizations From the Perspective of the Efficiency of Improving People's Livelihood

Sha Zhanhua

(Research and Teaching Department of Marxism-Leninism, Hebei University, Baoding 071002, China)

Abstract: Increasing the efficiency of improving people's livelihood is an important prerequisite for accelerating the process of improving people's livelihood. Society organizations, as quasi-public organizations, have high efficiency in improving people's livelihood because of the characteristics such as non-profit, non-governmental, independent, voluntary, public welfare. Society organizations also can effectively improve the efficiency of government's improving people's livelihood, including the increasing of the scale efficiency, allocative efficiency and use efficiency. Emphasis on the value of social organizations, and promote its development healthy and orderly, so as to accelerate the process of resolving people's livelihood problems.

Key words: people's livelihood; society organizations; scale efficiency; allocative efficiency; utilization efficiency